

## บทที่ 2

### แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้นำเอาแนวคิด ทฤษฎี หลักการ และแนวปฏิบัติเอกสารและงานวิจัย ที่เกี่ยวข้องมาอ้างอิง สนับสนุนการศึกษาเกี่ยวกับการบริหารงานกิจการนักเรียนของโรงเรียนเอกชน สอนศาสนาอิสลาม สังกัดสำนักการศึกษาเอกชนจังหวัดนราธิวาส ในด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

#### 2.1 การบริหารการศึกษาของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

##### 2.1.1 ประวัติความเป็นมาของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

##### 2.1.2 ประเภทของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

##### 2.1.3 ระบบการเรียนการสอนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

##### 2.1.4 การบริหารงานโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

#### 2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารการศึกษา

##### 2.2.1 ความหมายของการบริหารการศึกษา

##### 2.2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการตั้งเป้าหมาย

##### 2.2.3 ความหมายที่เกี่ยวกับตั้งเป้าหมาย

#### 2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานกิจการนักเรียน

##### 2.3.1 ความหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียน

##### 2.3.2 ความสำคัญของการบริหารงานกิจการนักเรียน

##### 2.3.3 ความมุ่งหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียน

##### 2.3.4 ขั้นตอนการบริหารงานกิจการนักเรียน

##### 2.3.5 บทบาทหน้าที่ของผู้บริหารงานกิจการนักเรียน

##### 2.3.6 ขอบข่ายของการบริหารงานกิจการนักเรียน

##### 2.3.6.1 งานกิจการนักเรียนด้านการพัฒนาระบบดูแลนักเรียน

##### 2.3.6.2 งานกิจการนักเรียนด้านการป้องกันและแก้ไขพฤติกรรมนักเรียน

##### 2.3.6.3 งานกิจการนักเรียนด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

##### 2.3.6.4 งานกิจการนักเรียนด้านการจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม

#### 2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

## 2.1 การบริหารการศึกษาของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

การศึกษาอิสลามในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเกิดวิัฒนาการ การเปลี่ยนแปลงจากระบบปอเนาะนำไปสู่การเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในปัจจุบัน โดยรัฐบาลจัดให้ปอเนาะจะต้องเปลี่ยนกับรัฐ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเป็นสถาบันการศึกษาที่มีความสำคัญต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างยิ่ง โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถพัฒนาระบบการบริหารงานของโรงเรียนให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน และสามารถดำเนินงานภายใต้กรอบความเชื่อทางศาสนาจึงเป็นสิ่งที่สอดคล้องกับบริบทของท้องถิ่นและสภาพสังคมปัจจุบัน การบริหารงานโรงเรียนให้ประสบผลสำเร็จนั้น นอกจากมีผู้บริหารมืออาชีพที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการบริหารการศึกษา มีความรู้ความเข้าใจทักษะการบริหารที่เกี่ยวกับกระบวนการบริหารงานอย่างสมดุลตามแนวทางที่กำหนดโดยศาสนาแล้วต้องมีบุคลากรมืออาชีพและงานด้านต่าง ๆ ที่สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลสนับสนุนต่อกันได้

### 2.1.1 ประวัติความเป็นมาโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

จากการศึกษาค้นคว้าประวัติความเป็นมาและพัฒนาการของระบบการศึกษาอิสลาม ใน 3 จังหวัดชายแดนใต้ ทำให้ทราบถึงระบบการศึกษาอิสลามใน 3 จังหวัดชายแดนใต้ที่เริ่มต้นพร้อมกับการเข้ามาของศาสนาอิสลาม ในระยะแรกการศึกษาอิสลามได้เริ่มมาจากการเรียนรู้ศาสนาที่บ้านของโตีครูและมัสยิด มีการสอนอัลกุรอานและวิชาพื้นฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับศาสนาอิสลาม เช่น หลักการศรัทธา การละหมาด หลักบัญญัติต่าง ๆ โดยใช้รูปแบบการสอนแบบบรรยาย โดยมีลูกศิษย์จะนั่งล้อมโตีครู เพื่อรับฟังการบรรยาย โดยที่มีโตีครูเป็นศูนย์กลาง ต่อมากการศึกษาภายในเป็นประเพณี เริ่มมีผู้คนนิยมไปส่องบุตรหลานไปเรียนที่บ้านโตีครูเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ทำให้บ้านโตีครูไม่สามารถที่จะรองรับจำนวนผู้เรียนที่เพิ่มมากขึ้นนั้น จึงจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนสถานที่ที่กว้างกว่าเดิม ที่สามารถรองรับผู้เรียนจำนวนผู้เรียนได้มากกว่าเดิม ซึ่งต่อมาได้เรียกสถานที่ดังกล่าวว่า ปอเนาะ

วินิจ สังขรัตน์ (2544) ได้นำเสนอเกี่ยวกับสภาพการจัดการเรียนการสอนในปอเนาะ ไว้ว่า การจัดการเรียนการสอนในระบบปอเนาะในสมัยแรกเริ่มมีวัตถุประสงค์ในการจัดการเรียนการสอนเพื่อสืบทอดคำสอนของศาสนาอิสลามเป็นหลัก ซึ่งผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามทุกคนมีหน้าที่ต้องร่วมกันรับผิดชอบ การจัดการเรียนการสอนระบบปอเนาะในสมัยก่อนไม่มีการใช้หลักสูตรที่แน่นอน

ไม่มีตารางเรียนและไม่มีการกำหนดเวลาสอนที่แน่นอน ไม่มีการวัดและประเมินผลการเรียนที่เป็นระบบ ไม่มีระดับขั้นเรียนเหมือนกับปัจจุบัน อุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอนมีเพียงตำราที่ตีพิมพ์ด้วยภาษาอักษรไทยและหนังสือในภาษาอหรับสำหรับ ส่วนที่มากองหนังสือเรียนมีการจัดพิมพ์ทั้งในและนอกประเทศ การถ่ายทอดความรู้ส่วนใหญ่จะเป็นหนาที่ของตัวครูเพียงคนเดียว บางครั้งเมื่อมีปัญหาผู้สอนไม่เพียงพอ กับจำนวนผู้เรียน ต้องใช้วิธีแก้ปัญหาโดยการให้ลูกศิษย์รุ่นพี่ที่สามารถถ่ายทอดวิชาความรู้ที่ได้เรียนมาเป็นผู้สอนรุ่นน้องแทนตัวครูในบางวิชา เช่น วิชาอัลกอริธึม เป็นต้น ไม่ได้กำหนดระยะเวลาการศึกษาอบรมในป้อนเนาะที่แน่นอน ผู้เรียนในป้อนเนาะส่วนใหญ่จะเป็นผู้เรียนที่ได้รับการศึกษาแบ่งคับตามพระราชบัญญัติประถมศึกษาแล้ว เนื้อหาวิชาที่ใช้สอนในป้อนเนาะ เป็นวิชาศาสนาเพียงอย่างเดียว เป้าหมายสูงสุดของระบบการศึกษาป้อนเนาะ คือ ผู้เรียนที่จะสำเร็จการศึกษาต้องเป็นเลิศและมีความชำนาญในด้านความรู้ทางวิชาศาสนา และสามารถนำความรู้ที่ได้เรียนมาถ่ายทอดให้แก่ผู้อื่นได้อย่างเชี่ยวชาญ

วินิจ สังชรัตน์ (2544) ได้กล่าวถึงเกี่ยวกับระบบการศึกษาป้อนเนาะว่าระบบการศึกษาป้อนเนาะได้แปรสภาพเป็นโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลามจะอยู่ในความดูแลและการควบคุมของกองโรงเรียนราชภัฏ กรมวิสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ กฎหมายที่ใช้บังคับและควบคุมโรงเรียนราชภัฏ คือ พระราชบัญญัติโรงเรียนราชภัฏ พุทธศักราช 2497 ในเวลาต่อมาในปี พ.ศ. 2515 คณะปฏิวัติได้ประกาศไว้ในฉบับที่ 216 ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ขึ้นให้อยู่ในความดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ และโอนงานของกองโรงเรียนราชภัฏให้เป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ต่อมาในปี พ.ศ. 2518 ได้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติโรงเรียนราชภัฏ พุทธศักราช 2497 ในเวลาต่อมา เรียกว่า พระราชบัญญัติโรงเรียนราชภัฏ พ.ศ. 2518 จากการดำเนินการดังกล่าว ทำให้โรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลามได้แบ่งลักษณะของโรงเรียนเป็น 3 ลักษณะ คือ (1) โรงเรียนที่จัดการเรียนการสอนเฉพาะวิชาศาสนาอย่างเดียว (2) โรงเรียนที่สอนวิชาศาสนาควบคู่กับวิชาสามัญตามหลักสูตรการศึกษาผู้ใหญ่ระดับ 3 ในสมัยนั้น และ (3) โรงเรียนที่สอนวิชาศาสนาควบคู่วิชาสามัญตามหลักสูตรกระทรวงศึกษาธิการ ระดับประถมศึกษาตอนปลาย ตั้งแต่ชั้นประถมศึกษาปีที่ 5 จนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ 7 และระดับมัธยมศึกษาตอนต้น

อิบรอซึม ณรงค์รักษาเขต และคณะ (2551) โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเป็นสถาบันการศึกษาป้อนเนาะ ประเภทหนึ่งตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2525 ซึ่งเป็นโรงเรียนเอกชนตามมาตรา 15 (1) และมาตรา 15 (2) โดยมีวัฒนาการถือกำเนิดในสองรูปแบบ

รูปแบบแรกคือ โรงเรียนราชภัฏที่สอนศาสนาอิสลาม รูปแบบที่สองคือ โรงเรียนที่ประสบจาก ระบบการศึกษาป่อนaise เป็นโรงเรียนเอกชนที่สอนศาสนาอิสลาม โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม รูปแบบแรกก่อตั้งโดยนายสุหลง บินอับดุลกอเดร์ และได้ตั้งชื่อโรงเรียนนี้เป็น “มัตรอสะอะ อัลมุอาริฟ วาฎูานียะอะ พะญอนี” ซึ่งถือเป็นโรงเรียนราชภัฏที่สอนศาสนาอิสลามโรงเรียนแรกในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามรูปแบบที่สอง กำเนิดมาจากระบบป่อนaise ซึ่งได้ ประสบเป็นโรงเรียนราชภัฏที่สอนศาสนาอิสลามและเปลี่ยนมาเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา อิสลามโดยรัฐได้กำหนดนโยบายเป็นระยะ ๆ ดังนี้

ปี พ.ศ. 2504 รัฐได้เข้ามาควบคุมดูแลโรงเรียนในระบบป่อนaise โดยการออก ระเบียบกระทรวง ศึกษาธิการ ว่าด้วยการปรับปรุงส่งเสริมป่อนaise ในภาคการศึกษาที่สอง พ.ศ. 2504 ประกาศใช้เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม พ.ศ. 2504 โดยให้สถานศึกษาที่ยังจัดระบบการศึกษาในระบบ ป่อนaise ให้มายื่นเรื่องการขอจดทะเบียน ผลจากการใช้ระเบียบดังกล่าว ปรากฏว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2504 ถึง พ.ศ. 2507 มีป่อนaise ที่เข้ามายื่นเรื่องการขอจดทะเบียนกับทางราชการจำนวน 171 ราย ซึ่งรัฐบาลได้ให้การสนับสนุน ส่งเสริมและช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ เช่น งบประมาณในการปรับปรุง อาคารต่าง ๆ ในสถานศึกษา นอกจากนี้ยังช่วยในเรื่องของการพัฒนาหลักสูตรการสอนทั้งวิชาศาสนา วิชาสามัญและวิชาชีพให้เหมาะสมกับบริบทของสถานศึกษา ตลอดจนการวัดผลให้เป็นไปตาม หลักสูตรตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการปรับปรุง ส่งเสริมป่อนaise ในภาคการศึกษาที่ สอน พ.ศ. 2504 (อิบรอหิม ณรงค์รักษ์เขต และคณะ, 2551)

ในปี พ.ศ. 2508 รัฐบาลได้ออนุมัติให้กระทรวงศึกษาธิการ ส่งเสริมสนับสนุนระบบ การศึกษาป่อนaise ที่จดทะเบียนแล้วได้ประสบเป็นโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลาม ตาม พระราชบัญญัติโรงเรียนราชภัฏ พ.ศ. 2497 โรงเรียนดังกล่าวต้องจัดให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการ จัดการเรียนการสอน จัดใหม่ออาคารเรียนที่เป็นเอกเทศ ต้องจัดการเรียนการ สอนวิชาศาสนาควบคู่กับ วิชาสามัญ จึงจะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากรัฐ ต่อมาในปี พ.ศ. 2525 กระทรวงศึกษาธิการ ได้ออกบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2525 ให้โรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลาม ที่จัดตั้งตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงเรียนราชภัฏเป็นโรงเรียนเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้ โรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลาม จึงเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม (อิบรอหิม ณรงค์รักษ์เขต และคณะ, 2551)

ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันประชาชนชาวไทยมุสลิมในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังคงนิยมและไว้วางใจส่งบุตรหลานของตนเองให้ได้เข้าเรียนในระบบของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามมาโดยตลอด ยิ่งเมื่อโรงเรียนได้เปิดสอนหลักสูตรควบคู่ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และเพิ่มโอกาสในการศึกษาต่อระดับอุดมศึกษาทั้งในประเทศและต่างประเทศยิ่งสอนคล่องกับความต้องการของคนในพื้นที่มากยิ่งขึ้น (ชิดดิก อารี และ คลมนรรจ์ บากา, 2555) เป็นไปตามแผนพัฒนาบุตรชายศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการที่ต้องการเร่งขับเคลื่อนดำเนินการจัดการศึกษาในจังหวัดชายแดนใต้ และเร่งยกระดับคุณภาพการจัดการศึกษาให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ เพื่อความมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการศึกษา (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2559)

จากที่ได้ศึกษาประวัติความเป็นมาของการจัดการเรียนการสอนอิสลามศึกษาของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม พบร่างการศึกษาอิสลามในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเกิดวิวัฒนาการการเปลี่ยนแปลงจากระบบป่อนะเป็นโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลามนำไปสู่การเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในปัจจุบัน เริ่มต้นจากปีพุทธศักราช 2504 โดยรัฐบาลจัดให้ป่อนะจะต้องเป็นรัฐ ต่อมาช่วงปี พุทธศักราช 2508-2511 รัฐให้ป่อนะแปรสภาพจากระบบป่อนะให้เป็นโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลาม ต่อมาในปีพุทธศักราช 2525 จากโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลามถูกปรับเปลี่ยนมาเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม โดยที่รัฐบาลให้การส่งเสริมและให้การสนับสนุนทางการเงินเป็นเงินอุดหนุนงบประมาณรายหัวแก่โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามที่สอนวิชาสามัญควบคู่วิชาศาสนา ซึ่งสามารถแบ่งประเภทเป็นสองประเภท คือเป็นโรงเรียนเอกชนตามมาตรา 15(1) แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2525 เป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามที่สอนวิชาศาสนาควบคู่กับวิชาสามัญหรือวิชาชีพ ตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการหรือหลักสูตรที่ได้รับอนุมัติจากระยะหัวเราะศึกษาธิการ และอีกประเภทหนึ่ง คือโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามตามมาตรา 15(2) แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2525 ซึ่งส่วนหนึ่งจัดการเรียนการสอนทางอิสลามศึกษาตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ และอีกส่วนหนึ่งจัดการเรียนการสอนวิชาสามัญตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการควบคู่ไปด้วย แต่สภาพความพร้อมทั้ง บุคลากรและระบบการจัดการเรียนรู้ของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามตามมาตรา 15(2) ยังไม่เข้าเกณฑ์ของกระทรวงศึกษาธิการที่จะยกระดับสู่การเป็นโรงเรียนตามมาตรา 15 (1) แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2525

### 2.1.2 ประเภทของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (2550) ระบุเกี่ยวกับประเภทของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ โรงเรียนเอกชนในระบบและนอกระบบ โดยโรงเรียนเอกชนในระบบเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามที่ดำเนินการจัดการเรียนการสอน 2 ระบบ คือ จัดการเรียนการสอนวิชาสามัญควบคู่ศาสนา ซึ่งมีการจัดการเรียนการสอนด้านสามัญศึกษา ใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานพุทธศักราช 2551 และระบบวิชาศาสนาใช้หลักสูตรอิสลามศึกษาพุทธศักราช 2546 โดยมีการทำหนดจุดมุ่งหมาย มีรูปแบบการจัดการสอนที่เป็นระบบ วิธีการจัดการศึกษา ระยะเวลาของการศึกษาการวัดและประเมินผล ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญของการสำเร็จการศึกษา และเป็นสถานศึกษาที่ได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์ที่รัฐกำหนด

เมื่อจำแนกตามการจัดทำเบียนโรงเรียน สามารถจำแนกโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามได้ 3 ประเภท ดังนี้

- 1) โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามที่สอนวิชาศาสนาอย่างเดียว
- 2) โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม มาตรา 15(1)
- 3) โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม มาตรา 15(2)

โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเป็นที่รู้จักกันดีในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเฉพาะในจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาสที่ถือได้ว่ามีโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเป็นจำนวนมากที่สุด โดยนอกจากโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามจะมีจุดแข็งในเรื่องความเข้มข้นของเนื้อหาวิชาการศาสนาแล้ว ปัจจุบันโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในพื้นที่ได้พยายามปรับโครงสร้างและหลักสูตรการเรียนการสอนให้มีความทันสมัยและสอดรับกับการเปลี่ยนแปลงของยุคสมัย เช่น มีห้องเรียนโปรแกรมพิเศษ มีหลักสูตรภาษาต่างประเทศ มีการจ้างครุต่างชาติเจ้าของภาษา และมีหลักสูตรสำหรับเตรียมเข้ามหาวิทยาลัยโดยเฉพาะ เป็นต้น

ฟาริด เท晦ามัด (2550) โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเป็นโรงเรียนประเภทหนึ่งตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชนที่ได้รับบัญญัติ โรงเรียนเอกชนแบ่งออกเป็น 4 ประเภทคือ โรงเรียนประเภทสามัญศึกษา โรงเรียนเอกชนประเภทนอกระบบ โรงเรียนเอกชนประเภทอาชีวศึกษา และโรงเรียนเอกชนประเภทนโยบายพิเศษ ซึ่งโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามถูกจัดอยู่ในโรงเรียนเอกชนสังกัดกองโรงเรียนนโยบายพิเศษตามมาตรา 15(1) และมาตรา 15(2) แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชนซึ่งประสงค์มาจากการเรียน “ปอเนาะ” ในสมัยก่อนที่ใช้บ้านโต๊ะครุเป็นสถานที่ทำ

การสอนศาสนา และการจัดการเรียนการสอนแบบไม่มีชั้นเรียน ซึ่งในปัจจุบันได้จัดการเรียนการสอนแบบชั้นเรียนทั้งวิชาศาสนาและสามัญ ผู้บริหารโรงเรียนได้แก่ ผู้รับใบอนุญาตผู้จัดการและครูใหญ่ ข้าราชการครูที่ส่งไปสอนและครูที่โรงเรียนจ้างสอน วิชาสามัญและศาสนา

จากข้อมูลข้างต้นสรุปได้ว่า โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามจัดอยู่ในโรงเรียนเอกชนสังกัดกองโรงเรียนนโยบายพิเศษตามมาตรา 15(1) และมาตรา 15(2) แห่งพระราชบัญญัติ โรงเรียนเอกชนซึ่งแปรสภาพมาจาก “ป่อนะ” มาเป็นโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลามและเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในปัจจุบัน มีการจัดการเรียนการสอนวิชาสามัญควบคู่วิชาศาสนา ตามหลักสูตรกระทรวงศึกษาธิการ มีทั้งโรงเรียนในระบบและนอกระบบ ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลเป็นเงินอุดหนุนงบประมาณรายหัว เพื่อให้ผู้เรียนเกิดการพัฒนา ให้ผู้เรียนเป็นคนดีมีคุณธรรมจริยธรรมที่ดี มีความรู้ มีทักษะ และมีเจตคติที่ดีต่อศาสนาอิสลาม

### 2.1.3 ระบบการจัดการเรียนการสอนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

หลักสูตรการจัดการเรียนการสอนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในปัจจุบัน ดังนี้ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2553)

1. หลักสูตรอิสลามศึกษาปี 2546 เป็นไปตามหลักสูตรขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2544 แบ่งระดับการศึกษาอิสลามเป็น 4 ช่วงชั้น ได้แก่ ช่วงชั้นที่ 1 และ 2 หรือเรียกว่าชั้นอิบติดียะห์ หมายถึง อิสลามศึกษาตอนต้นชั้นปีที่ 1-3 และอิสลามศึกษาตอนต้นชั้นปีที่ 4-6 ช่วงชั้นที่ 3 หรือเรียกว่าชั้นมุต้าวะซีญาะห์ หมายถึง อิสลามศึกษาตอนกลาง ชั้นปีที่ 1-3 และช่วงชั้นที่ 4 หรือเรียกว่าชั้นชานาวียะห์ คือ อิสลามศึกษาตอนปลาย ชั้นปีที่ 4-6

2. หลักสูตรวิชาสามัญในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม มี 3 หลักสูตร (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. 2533 รวมเวลาเรียน 12 ปี คือ หลักสูตรประถมศึกษา 6 ปี หลักสูตรมัธยมศึกษาตอนต้น 3 ปี และหลักสูตรมัธยมศึกษาตอนปลาย 3 ปี

3. หลักสูตรบูรณาการระหว่างวิชาศาสนาและวิชาสามัญ พ.ศ. 2535 มี 2 หลักสูตร รวมระยะเวลา 6 ปี ได้แก่ หลักสูตรอิสลามศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น 3 ปี และหลักสูตรอิสลามศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย 3 ปี

4. หลักสูตรวิชาชีพโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม มี 2 หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรวิชาชีพระยะสั้นของวิทยาลัยสารพัดช่าง และหลักสูตรวิชาชีพระยะสั้นของวิทยาลัยชุมชน

นิเลา แวงเชิง (2550) การจัดการเรียนการสอนอิสลามศึกษาในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับการพัฒนาและปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับการจัดการเรียนการสอน ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ตามหลักสูตรอิสลามศึกษา พุทธศักราช 2546 ซึ่งได้มีการเปลี่ยนแปลงการจัดการเรียนการสอนที่แตกต่างไปจากหลักสูตรอิสลามศึกษาในอดีต โดยเฉพาะช่วงชั้น ซึ่งได้กำหนดดังนี้

ช่วงชั้นที่ 1 ระดับอิสลามศึกษาตอนต้น หรือชั้นอิบติดาอียะห์ ตั้งแต่ชั้นปีที่ 1 – 3

ช่วงชั้นที่ 2 ระดับอิสลามศึกษาตอนต้น หรือชั้นอิบติดาอียะห์ ตั้งแต่ชั้นปีที่ 4 – 6

ช่วงชั้นที่ 3 ระดับอิสลามศึกษาตอนกลาง หรือชั้นมุตัวซีญาะตั้งแต่ชั้นปีที่ 1 – 3

ช่วงชั้นที่ 4 ระดับอิสลามศึกษาตอนปลาย หรือชั้นนานาวิยะห์ ตั้งแต่ชั้นปีที่ 1 – 3

การจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรอิสลามศึกษา พุทธศักราช 2546 จะมุ่งพัฒนาผู้เรียนให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกายและจิตใจ เป็นคนดี มีความรู้ความสามารถ มีทักษะ และเจตคติที่ดีต่อศาสนาอิสลาม ซึ่งมีการกำหนดสาระการเรียนรู้ตามหลักสูตร ซึ่งประกอบด้วยสาระองค์ความรู้ ทักษะการเรียนรู้ด้านต่าง ๆ ตลอดจนกระบวนการเรียนรู้ และคุณลักษณะอันพึงประสงค์หรือค่านิยมที่ดี คุณธรรมจริยธรรมที่ดีงามของผู้เรียน ซึ่งแบ่งเป็นกลุ่ม ดังนี้

1. กลุ่มสาระศาสนาอิสลาม ประกอบด้วยวิชาต่าง ๆ เช่น วิชาอัลกุรอาน วิชาอัตตัฟซีร วิชาอัลอะดีษ วิชาอัลอะกีดะห์ และวิชาอัลฟิกห์

2. กลุ่มสาระสังคมศึกษาและจริยธรรม ประกอบด้วยวิชาต่าง ๆ เช่น วิชาอัตตราีค วิชาอัลอัคลาກ

3. กลุ่มสาระภาษา ประกอบด้วยวิชาต่าง ๆ เช่น ภาษาอาหรับ และภาษาไทย

นอกจากที่ได้กล่าวมาข้างต้น โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามยังมีการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 อันมีจุดมุ่งหมายหรือเป้าหมายเพื่อพัฒนาผู้เรียนทุกคนซึ่งเป็นกำลังสำคัญของชาติ ให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์มีความสมดุลทั้งด้านร่างกายและจิตใจ มีความรู้สติปัญญา มีคุณธรรมจริยธรรมที่ดีงาม มีจิตสำนึกระหว่างความเป็นพลเมืองดีของประเทศชาติและเป็นพลเมืองโลก ยึดมั่นต่อการปกครองตามระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีทักษะพื้นฐานในการดำรงชีวิตหรือการศึกษาตลอดชีวิต โดยมุ่งเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญบนพื้นฐานความเชื่อที่ว่าทุกคนสามารถเรียนรู้และพัฒนาตนเองได้เต็มตามศักยภาพ นอกจากนี้หลักสูตรอิสลามศึกษาตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 มุ่ง

พัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนที่มีศรัทธามั่นต่ออัลลอห์ มีบุคลิกภาพตามแบบอย่างของท่านศาสดาบนุยมั่น หมัด มีความสมบูรณ์และสมดุลทั้งด้านความรู้ คุณธรรมจริยธรรมอันดีงาม มีจิตสำนึกในความเป็น พลเมืองดีของชาติและเป็นพลดีของโลก เพื่อพัฒนาตนเอง พัฒนาครอบครัว และพัฒนาสังคม ก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยและดำเนินชีวิตในโลกนี้ได้อย่างสันติสุขและได้รับความสันติสุขในโลก หน้า (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน, 2553) รวมทั้งเจตคติที่ดีการต่อการได้รับ การศึกษาต่อในสถาบันการศึกษาต่อไป ตลอดจนการประกอบอาชีพและการศึกษาตลอดชีวิต หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 จึงกำหนดให้ผู้เรียนเรียนรู้ 8 กลุ่มสาระ การเรียนรู้ ประกอบด้วย วิชาภาษาไทย วิชาคณิตศาสตร์ วิชาวิทยาศาสตร์ วิชาสังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม วิชาสุขศึกษาและพลศึกษา วิชาศิลปะ วิชาการงานอาชีพและเทคโนโลยี และวิชา ภาษาต่างประเทศ

สรุปได้ว่า โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม เป็นโรงเรียนที่มีวิวัฒนาการที่แปร สภาพมาจากการสถาบันการศึกษาป่อนaise ซึ่งเป็นสถาบันการศึกษาที่มีการจัดการเรียนการสอนโดยยึด ตำราเรียนเป็นหลักและไม่มีหลักสูตรเป็นลายลักษณ์อักษร มีการบริหารจัดการแบบเต็มครูบริหาร ต่อมานี้เป็นปีพ.ศ. 2504-2508 รัฐได้จัดทำเบียนสถานศึกษาในระบบป่อนaise โดยแบ่งเป็น โรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลาม จากนั้นก็เปลี่ยนมาเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามจนถึง ปัจจุบัน มี 2 หลักสูตร ที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอน คือ 1) หลักสูตรวิชาศาสนา และ 2) หลักสูตร วิชาสามัญและวิชาชีพ หลังจากที่การจัดการศึกษาอิสลามมีการเปลี่ยนแปลงมีการปฏิรูปการศึกษา ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามได้จัดการศึกษา โดยใช้หลักสูตรอิสลามศึกษา พ.ศ. 2546 ควบคู่กับหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. 2544 ภายหลังได้มีการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานขึ้นใหม่อีกครั้ง โดยใช้หลักสูตรแกนกลาง การศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. 2551 ซึ่งมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาผู้เรียนทุกคนให้เป็นกำลังสำคัญของชาติ ให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์มีความสมดุลทั้งด้านร่างกายจิตใจ ความรู้สติปัญญา คุณธรรมจริยธรรมอันดี งาม มีจิตสำนึกในความเป็นพลเมืองที่ดีของประเทศไทยและเป็นพลเมืองดีของโลก ยึดมั่นในการ ปกครองตามระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความรู้และทักษะพื้นฐานใน การดำรงชีวิต รวมไปถึงเจตคติที่ดีที่จำเป็นต่อการศึกษาต่อระดับต่อไป การประกอบอาชีพและ การศึกษาตลอดชีวิต หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 จึงได้กำหนดและ

จัดการเรียนการสอนให้แก่ผู้เรียนได้เรียนรู้สาระการเรียนรู้ทั้งหมด 8 กลุ่มสาระการเรียนรู้ดังที่กล่าวข้างต้น จนถึงปัจจุบัน

#### 2.1.4 การบริหารงานโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม

การบริหารงานโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในยุคแรกของการก่อตั้งเป็นการบริหารที่อาศัยสามัญสำนึกและประสบการณ์ที่สืบท่องกันมารุ่นต่อรุ่น จากรุ่นพ่อแม่สู่รุ่นลูกหลานเพียงเท่านั้น ในสมัยก่อนจะเห็นได้ว่าโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามที่มีการบริหารงานอย่างไม่เป็นระบบและมีความเป็นมาตรฐานน้อยกว่าโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาในปัจจุบัน จนกระทั่งในระยะเวลาต่อมาเริ่มนิยมการศึกษาวิจัย และกล่าวถึงระบบการบริหารของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้มากขึ้น ทำให้เกิดความคิดใหม่ๆ และมุ่งมองที่หลากหลาย เพื่อการพัฒนาประสิทธิภาพของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาในพื้นที่มากขึ้น

โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามโดยส่วนใหญ่มีโครงสร้างการบริหารงานที่คล้ายการจัดโครงสร้างของระบบราชการที่มีองค์ประกอบคล้ายๆ กัน เช่น กิจกรรมและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติของบุคลากรในโรงเรียนที่มีความคล้ายคลึงกันมาก มีงานบางงานที่เหมือนกัน เป็นการดำเนินงานที่มุ่งให้ผู้เรียนเก่ง ดี มีคุณธรรมจริยธรรมที่ดี เป็นสมาชิกที่ดีของสังคม จึงมีระบบการจัดการเรียนการสอนและมีการดำเนินการจัดกิจกรรมที่คล้ายๆ กัน สอดคล้องกับ รุ่งชัชดาพร เวหาชาติ (2556) กล่าวว่า การดำเนินกิจกรรม (Activities) และหน้าที่ (Function) ตามโครงสร้างก่อให้เกิดบทบาทของสมาชิกและความคาดหวังต่อโรงเรียน สมาชิก (บุคลากร ครุ และผู้บริหาร) จึงต้องดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโรงเรียน

การบริหารงานกิจการของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในปัจจุบันก็ถือว่าเป็นไปตามเจตนาرمณ์ของแผนพัฒนาการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ที่ต้องการให้พัฒนาระบบบริหารจัดการการศึกษาและส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการบริหาร เพื่อนำไปสู่การพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ การกำหนดต้นแบบโรงเรียนที่มีการกระจายอำนาจการบริหารจัดการศึกษา เพื่อทำให้สถานศึกษามีความเข้มแข็ง สามารถจัดการศึกษาอย่างเป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2559) นอกจากนี้ ตามที่ sage (2550) ได้ศึกษาแนวโน้มการบริหารโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่าง พ.ศ. 2548-2558 และพบว่า โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการวางแผนนโยบายและวิสัยทัศน์การบริหารโดยเน้นให้ผู้เรียนมีความรู้ใน

1652  
2582

ภาษาต่างประเทศและภาษาซึ่งถือเป็นอัตลักษณ์ของท้องถิ่นนั้น ๆ คือ ภาษาอาหรับ ภาษาอังกฤษ และภาษาอามาลัย และเน้นสร้างผู้เรียนให้มีความเป็นเลิศทางวิชาการ ควบคู่กับการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอันดีงาม

sageanya แวดะ (2550) กล่าวว่า ภารกิจการบริหารโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนใหญ่ได้จำแนกตามงานบริหาร ดังนี้

1) การบริหารงานวิชาการมีความเป็นระบบ มีการดำเนินการเพื่อเร่งพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนให้เหมาะสมกับอัตลักษณ์ของผู้เรียนและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของคนในพื้นที่

2) การบริหารงานบุคคล มุ่งพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่อย่างเต็มศักยภาพ โดยส่งเสริมให้มีความรู้ความเข้าใจในหลักสูตรการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ

3) การบริหารงานการเงิน ก็มีการกำหนดแผนการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาคุณภาพเชิงกลยุทธ์ ซึ่งในการกิจด้านนี้ภาครัฐก็ได้เข้ามาตรวจสอบการเงินของโรงเรียนอย่างรัดกุม

4) การบริหารงานทั่วไป มีการจัดการในเรื่องสาธารณูปโภคที่เหมาะสม เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้เรียนให้เป็นไปตามมาตรฐาน และมีแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาคุณภาพ

แม้ว่าการพัฒนาการจัดการศึกษาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศไทยในประเด็นการจัดการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังคงมีปัญหาในเรื่องคุณภาพการศึกษา (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2559) แต่กระนั้น การบริหารกิจการของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในปัจจุบันโดยส่วนใหญ่ก็ดำเนินการอย่างมีระบบ บุคลากรได้รับการพัฒนาอบรม มีความพร้อมด้านอาคารสถานที่ หลักสูตรการสอนถูกนำมาใช้อย่างเต็มรูปแบบ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในปัจจุบันจึงได้รับการยกย่องระดับคุณภาพ ให้สอดคล้องกับระบบการศึกษาสมัยใหม่และมีความเป็นมาตรฐานมากยิ่งขึ้น

การบริหารโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามสำหรับบริบทจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในปัจจุบัน ยังประสบกับปัญหาในการบริหารงานโรงเรียน และมีข้อจำกัดในเรื่องทรัพยากรและงบประมาณจัดการจัดการศึกษา และสำหรับคำกล่าวที่ว่า “การบริหารโรงเรียนที่มีคุณภาพมีความสัมพันธ์กับผู้บริหารที่มีประสิทธิภาพ” ยังคงเป็นประเด็นที่สมเหตุสมผลที่จะถูกกล่าวถึงสำหรับการบริหารโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ( sageanya แวดะ, 2550; นิเลา แวนเซิง 2559) อาจจะเนื่องด้วย ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามโดยส่วนใหญ่มา

จากการสืบทอดอำนาจ และผู้บริหารมีความรู้ในด้านอิสลามศึกษาเป็นหลัก จึงอาจมีทักษะในการบริหารที่ไม่เพียงพอ กับการขับเคลื่อนโรงเรียนในยุคสมัยแห่งการเปลี่ยนแปลงนี้

จากความคิดเห็นของบรรดานักวิชาการข้างต้น สามารถสรุปได้ว่า โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามเป็นสถาบันการศึกษาที่มีความสำคัญต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างยิ่ง โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในพื้นที่สามารถจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถพัฒนาระบบการบริหารงานของโรงเรียนให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน และสามารถดำเนินงานภายใต้ครอบความเชื่อทางศาสนา จึงเป็นสิ่งที่สอดคล้องกับบริบทของท้องถิ่นและสภาพสังคมปัจจุบัน การบริหารงานโรงเรียนให้ประสบผลสำเร็จนั้น นอกจากมีผู้บริหารมืออาชีพที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการบริหารการศึกษา มีความรู้ความเข้าใจทักษะการบริหารที่เกี่ยวกับกระบวนการบริหารงานอย่างสมดุลตามแนวทางที่กำหนดโดยศาสนาแล้ว ต้องมีบุคลากรมืออาชีพและงานด้านต่าง ๆ ที่สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลสนับสนุนต่อกันได้

## 2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารการศึกษา

ในการทำวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารการศึกษาจากอายุห้อลกรوان พระราชนูญติการศึกษาแห่งชาติ นักวิชาการทั่วไป และนักวิชาการมุสลิมดังต่อไปนี้

### 2.2.1 ความหมายของการบริหารการศึกษา

การบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษาเพื่อพัฒนาผู้เรียนที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข และพัฒนาผู้เรียนในฐานะสมาชิกของสังคมในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะด้านบุคลิกภาพ ความรู้ ความสามารถ พฤติกรรม เจตคติ และคุณธรรมเพื่อให้เกิดค่านิยมที่ตรงกัน ให้เป็นทรัพยากรม努ย และเป็นกำลังคนที่มีประสิทธิภาพอยู่ในสังคมที่ตนดำรงอยู่อย่างมีความสุขนั้นจะต้องดำเนินการเป็นไปอย่างมีขั้นตอนมีระบบต่อเนื่องสัมพันธ์กันในรูปของกระบวนการซึ่งจะทำให้มองเห็นทิศทาง ขอบข่ายของงานและผลสำเร็จของงานในอนาคต ผู้บริหารจึงต้องเข้าใจคำว่าการบริหาร ซึ่งมีผู้ให้ความหมายไว้ดังนี้

สำนักงานปฏิรูปการศึกษา (2545) ได้ให้ความหมายของการบริหารการศึกษา หมายถึง กระบวนการบริหารจัดการเรียนรู้เพื่อความเจริญของงานของบุคคลและสังคมโดยการถ่ายทอดความรู้อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อมสังคม การเรียนรู้และปัจจัยเกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต

สันติ บุญภิรมย์ (2552) ได้ให้ความหมายของการบริหาร หมายถึง การดำเนินงานร่วมกันของบุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยมีปัจจัยต่าง ๆ เข้ามามีส่วนสนับสนุน จากความหมายดังกล่าว พอจะสรุปได้ว่า การบริหารจะไม่เกิดขึ้น หากมีผู้ดำเนินงานไม่มีถึงสองคน เป็นการดำเนินการของบุคคลมากกว่าหนึ่งคน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่ได้วางไว้

สมพงษ์ เกษมสิน (2546) กล่าวว่า การบริหาร คือ ศิลปะในการทำงานให้บรรลุเป้าหมายร่วมกับผู้อื่น คือ กิจกรรมที่บุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป ร่วมมือกันดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่าง โดยย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างร่วมกัน เพราะงานบริหารทุกอย่าง จำเป็นต้องกระทำโดยมีหลักเกณฑ์ ซึ่งกำหนดจากการวิเคราะห์ศึกษา โดยรอบขอบเพื่อให้มีวิธีที่ดีที่สุด ในอันที่จะ ก่อให้เกิดประสิทธิภาพ ในการผลิตมากยิ่งขึ้นเพื่อประโยชน์ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง จากความหมายดังกล่าว พอจะสรุปได้ว่า การบริหารเป็นกระบวนการดำเนินงานร่วมกันกับบุคคลอื่นโดยใช้ศาสตร์และศิลป์ในการทำงาน เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่วางไว้

วีโรจน์ สารัตนะ (2553) กล่าวว่า การบริหาร เป็นกระบวนการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุจุดหมายขององค์กรโดยอาศัยหน้าที่หลักทางการบริหารอย่างน้อย 4 ประการ คือ การวางแผน การจัดองค์การ การนำ และการควบคุม ซึ่งกระบวนการดังกล่าวมีผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบที่จะให้มีการปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ความหมายดังกล่าว พอจะสรุปได้ว่า การบริหารงานจะสำเร็จได้ ต้องผ่านกระบวนการดำเนินงานที่มีการวางแผน การจัดองค์การ การนำ และการควบคุม โดยผู้บริหารที่มีความรับผิดชอบ

สันติ บุญภิรมย์ (2552) ได้ให้ความหมายของการบริหาร หมายถึง การดำเนินงานร่วมกันของบุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยมีปัจจัยต่าง ๆ เข้ามามีส่วนสนับสนุน จากที่กล่าวมา พอสรุปได้ว่า การบริหารจะเกิดขึ้นเมื่อมีคณะทำงานมากกว่าหนึ่งคน และมีปัจจัยต่าง ๆ ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุน เพื่อบรรลุผลที่ได้วางไว้

ศอและที่ (2551) ได้กล่าวถึงความหมายของการบริหารว่า การบริหารมีความครอบคลุมในทุกองค์ประกอบของการบริหาร เช่น การวางแผน การจัดองค์การ การสั่งการและการนิเทศ ทั้งนี้เพื่อให้วัตถุประสงค์ของสถาบันบรรลุผล และได้กล่าวเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารในอิสลามไว้ว่า การบริหารในอิสลามเป็นการพัฒนาบุคคลในหน่วยงานด้วยวิธีการที่ดีที่สุดนอกเหนือจากการใช้ประโยชน์จากแรงงานของพวกราช

จากความหมายต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้น พอกสรุปได้ว่า การบริหาร หมายถึง กระบวนการดำเนินงานหรือการวางแผนงานที่ครอบคลุมโดยบุคคลหลายๆ คนในองค์กรหรือหน่วยงานร่วมกันสร้างความสมดุลระหว่างประสิทธิภาพและประสิทธิผล การบริหารที่ครอบคลุมต้องนอกจากมีการวางแผนที่ครอบคลุมแล้ว ต้องมีการจัดองค์การ การจัดบุคลากรให้ตรงกับงานที่สนับสนุน และต้องมีการควบคุมสั่งการและการนิเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร อันส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นการดำเนินการที่ต้องใช้ศาสตร์และศิลป์พร้อม ๆ กัน อย่างมีระบบตามลำดับขั้นตอนและมีความต่อเนื่องกัน เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานหรือองค์กรบรรลุเป้าหมายตามที่ได้วางไว้ร่วมกัน โดยมีผู้บริหารมืออาชีพเป็นผู้กำกับติดตามให้งานประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานที่ได้กำหนดไว้ โดยเฉพาะการบริหารในอิสลามที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาปัจเจกบุคคล สร้างผู้นำ และดูแลควบคุมงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน และการบริหารในอิสลามเป็นการพัฒนาบุคคลในองค์กรด้วยวิธีการที่ดีที่สุดและเหมาะสมที่สุดนอกเหนือจากการใช้ประโยชน์จากแรงงานของกลุ่มชนพวกราชเท่านั้น ดังนั้น การบริหารการศึกษาจึงหมายถึง กระบวนการดำเนินงานหรือการวางแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาที่ครอบคลุมโดยบุคคลากรทางการศึกษาคนในสถานศึกษาร่วมกันสร้างความสมดุลระหว่างประสิทธิภาพและประสิทธิผล ต้องมีการจัดองค์การ จัดบุคลากรปฏิบัติงานตรงกับงานที่สนับสนุน และต้องมีการควบคุมสั่งการและการนิเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถานศึกษา อันส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถพัฒนาผู้เรียนให้เป็นสมาชิกที่ดีของสังคมในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความสามารถ ด้านทัศนคติ ด้านค่านิยมหรือคุณธรรม ด้านสังคม การเมืองและเศรษฐกิจ เพื่อให้บุคคลดังกล่าวเป็นสมาชิกที่ดีและมีประสิทธิภาพของสังคมต่อไป

ดังนั้น การศึกษาจึงเป็นกระบวนการพัฒนาคนให้มีคุณภาพมีความเจริญของงานทั้งความรู้ ความสามารถ เป็นคนดีของสังคม รวมทั้งเกิดการเรียนรู้ตลอด เป็นการสร้างองค์ความรู้ที่เกิดจากการจัดสภาพแวดล้อมการเรียนรู้และปัจจัยเกื้อหนุนให้แก่ผู้เรียนได้เรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2553 ได้กล่าวถึงความมุ่งหมายและหลักการ มาตรา 6 ว่า “การจัดการศึกษา ต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับคนอื่นได้อย่างมีความสุข” ซึ่ง สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2545-2549 กำหนดให้มีการปฏิรูปการเรียนรู้ มี จุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณลักษณะที่ดี เป็นบุคคลที่สมบูรณ์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ มี ความรู้และสติปัญญา ตลอดจนมีคุณธรรมจริยธรรมที่ดีงาม สามารถใช้ชีวิตอยู่ในสังคมร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข ให้มีชีวิตที่ดี เก่ง และมีความสุข การพัฒนาดังกล่าวเป็นเรื่องที่ครูหรือผู้เกี่ยวข้องกับเด็กจะต้องเรียนรู้และจัดกิจกรรมประสบการณ์ให้แก่เด็กให้สอดคล้องกับวัยและความต้องการ ตลอดจนสนองตอบต่อพัฒนาการและหลักสูตร การจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาคนให้มีคุณภาพจึงมี ความสำคัญอย่างมาก ทำให้ศักยภาพที่มีอยู่ในตัวตนได้พัฒนาอย่างเต็มที่ ทำให้ผู้เรียนเป็นคนที่เห็น คุณค่าของตนเอง มีวินัยในตนเอง รู้จักคิดวิเคราะห์ แก้ปัญหา มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นและปรับตัวได้ (กระทรวงศึกษาธิการ . 2545 : 6) มาตรา 7 พระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ กำหนดให้มีการศึกษาภาคบังคับ 9 ปี โดยคนไทยทุกคนต้องจบการศึกษาภาคบังคับในระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 หรือเทียบเท่า ดังนั้นผู้เรียนที่จบการศึกษาภาคบังคับจะต้องได้รับ การพัฒนาและส่งเสริมให้มีคุณลักษณะตามจุดมุ่งหมายของการจัดการศึกษา ให้เป็นบุคคลที่มี ความสามารถในการประกอบอาชีพ รู้จักพึงตนเอง มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ใฝ่รู้ มีคุณลักษณะที่พึง ประสงค์ สามารถเรียนรู้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต งานกิจการนักเรียนจึงเป็นกิจกรรมหนึ่งที่ สำคัญ ที่สามารถช่วยให้ผู้เรียนมีประสบการณ์ที่ดีตามจุดมุ่งหมายของหลักสูตรได้

กลวิล เกษสุพรรณ (2552) กล่าวว่า การบริหารการศึกษา หมายถึง กระบวนการ ทำงานหรือกิจกรรมต่าง ๆ ทางการศึกษาที่บุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ร่วมมือกันดำเนินงาน โดยใช้ ทรัพยากรการบริหารเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เป็นสมาชิกที่ดีมีคุณภาพของสังคมตาม วัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้

สมเดช สารวันดี (2553) กล่าวว่า การบริหารการศึกษา หมายถึง การใช้ศาสตร์และ ศิลปะในการทำงานร่วมกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของกระบวนการเรียนรู้ และความเจริญของกิจกรรมของ บุคคลและสังคมแห่งการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต

จอมพงศ์ มงคลวนิจ (2556) ได้กล่าวว่า การบริหารการศึกษา หมายถึง กิจกรรมต่าง ๆ ที่ร่วมมือกันดำเนินการโดยบุคคลหลายคน ซึ่งมีจุดประสงค์เพื่อพัฒนาผู้เรียนหรือสมาชิกของสังคมในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านความสามารถของผู้เรียน ด้านทัศนคติของผู้เรียน ด้านค่านิยมหรือคุณธรรมของผู้เรียนทั้งทางสังคมการเมืองและเศรษฐกิจ เพื่อให้ผู้เรียนเป็นเป็นสมาชิกที่ดีของสังคม และเป็นสมาชิกของสังคมที่มีประสิทธิภาพ โดยกระบวนการต่าง ๆ ทั้งที่เป็นระบบระเบียบแบบแผน และที่ไม่เป็นระบบระเบียบแบบแผน ดังนั้น การบริหารและการจัดการสถานศึกษา หมายถึง การดำเนินงานของกลุ่มบุคคล ซึ่งอาจเป็นการดำเนินงานของผู้บริหารที่มีการประสานงานกันหรือร่วมมือกับครูและบุคลากรในโรงเรียน อธิการบดี หรือเป็นการร่วมมือกันระหว่างผู้บริหารครูหรืออาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาที่มีส่วนเกี่ยวข้องในมหาวิทยาลัย และกลุ่มบุคคลเหล่านี้ต่างร่วมมือกันพัฒนาคนให้มีคุณภาพทั้งสิ้น การจะพัฒนาคนให้มีคุณภาพได้นั้นจะต้องมีการดำเนินการในกิจกรรมการเรียนการสอน การจัดกิจกรรม การวัดผลการจัดอาคารสถานที่และพัสดุครุภัณฑ์ การสร้างบุคลมาทำการสอนในสถาบันการศึกษา การปักครองนักเรียน เพื่อให้นักเรียนเป็นคนดี มีวินัย และอื่น ๆ ซึ่งการดำเนินงานเหล่านี้ เรียกว่า “การกิจทางการบริหารการศึกษา” หรือ “งานบริหารการศึกษา” นั่นเอง โดยจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาผู้เรียนที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้ และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข

ศิลป์ชัย อ้วงตระกูล (2552 : 8) ได้ให้ความหมายของการบริหารสถานศึกษาไว้ว่า การบริหารสถานศึกษา หมายถึงการดำเนินงานร่วมกันระหว่างกลุ่มบุคคลมืออาชีพกับชุมชนในท้องถิ่น เพื่อให้การจัดการศึกษาหรือการบริการทางการศึกษาแก่สมาชิกในสังคมให้บรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่สถานศึกษาได้วางไว้อย่างมีคุณภาพ

ณัฐรภา พวงธรรม (2553 : 14) ได้กล่าวว่า การบริหารสถานศึกษาเป็นกระบวนการการบริหาร การพัฒนา และการปรับปรุงวิธีการบริหารงานด้านต่าง ๆ เพื่อนำพาสถานศึกษาสู่ความก้าวหน้า และส่งเสริมความเจริญก้าวหน้าทางด้านความคิด ความรู้ ควบคู่กับการสอดแทรกคุณธรรมแก่นักเรียนเพื่อให้เกิดนักเรียนที่มีคุณภาพ

จากที่ได้ศึกษาแนวคิดและทัศนะต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารการศึกษาข้างต้นจึงสรุปได้ว่าการบริหารการศึกษา หมายถึง กระบวนการดำเนินงานทางสังคมที่เกิดจากการร่วมมือกันดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นระบบของบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องให้เกิดความเป็นเอกภาพให้บรรลุเป้าหมายที่ได้วางไว้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาผู้เรียนที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้

และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข และพัฒนาผู้เรียนในฐานะสมาชิกของสังคมในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะด้านบุคลิกภาพ ความรู้ ความสามารถ พฤติกรรม เจตคติ และคุณธรรมเพื่อให้เกิดค่านิยมที่ตรงกัน ให้เป็นทรัพยากรมนุษย์ และเป็นกำลังคนที่มีประสิทธิภาพอยู่ในสังคมที่ตนดำรงอยู่อย่างมีความสุข

### 2.2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการตระเบียบห

อิสลามเป็นศาสนาที่ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการศึกษา อิสลามเป็นศาสนาที่สนับสนุนและส่งเสริมให้มุนุษย์ทุกคนทุกระดับให้ศึกษาหาความรู้ อิสลามสนับสนุนให้อุ่มมาห์ทุกคน แสวงหาความรู้ถึงแม้มีอุปสรรคmany ก็ตาม ถึงแม้ความรู้ที่ต้องหานั้นอยู่ในกลักษณ์ตามเราต้องแสวงหา ถือได้ว่าเป็นหลักปฏิบัติที่ต้องปฏิบัติ การศึกษาหาความรู้ในอิสลามถือเป็นกุญแจดอกสำคัญ ที่จะนำพาอุ่มมาห์หรือป้าเจกบุคลสู่การครรภารา ยึดมั่นและปฏิบัตินในสิ่งที่ดีงาม อิสลามเป็นศาสนาแห่งการดำเนินชีวิตที่สมบูรณ์แบบและครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน การศึกษาเป็นสิ่งที่พระผู้เป็นเจ้าทรงประทานมาให้แก่มุนุษยชาติเพื่อเป็นทางนำในการดำรงชีวิตโดยผ่านบรรดาศาสนทูตทำหน้าที่นำหลักคำสอนของพระผู้เป็นเจ้ามาเผยแพร่แก่ประชาชนตั้งแต่ละบุคคลมายให้ถือปฏิบัติและได้ทรงแต่งตั้งนบีมุหัมหมัด ให้เป็นศาสนทูตท่านสุดท้ายเพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีและสมบูรณ์แบบในทุก ๆ ช่วงเวลาและทุก ๆ ด้านของชีวิต

อิบรารเอ็ม ณรงค์รักษาเขต (2551) ได้กล่าวถึงกระบวนการจัดการศึกษาไว้ว่า การจัดการศึกษานั้นบ่เป็นกระบวนการพัฒนามุนุษย์ที่สำคัญที่สุด เป็นกระบวนการที่สามารถสร้างมนุษย์ให้มีความสมบูรณ์ทั้งด้านความคิดและจิตวิญญาณของมนุษย์ อันจะก่อให้เกิดการสร้างสรรค์ การเปลี่ยนแปลงและเป็นการการพัฒนาทางสังคม การจัดการศึกษาในมุมมองของอิสลามเป็นการจัดการศึกษาที่เน้นการแสวงหาความโปรดปรานจากพระผู้เป็นเจ้า นำความรู้ที่ได้จากการศึกษาไปใช้ในการดำเนินชีวิตเพื่อความ福祉ทั้งโลกนี้และโลกหน้า ดังนั้น อิสลามจึงเป็นศาสนาที่ให้ความสำคัญกับความรู้และการศึกษาเป็นอย่างมาก นอกจากอิสลามจะสอนให้มุนุษย์มีความรักต่อความรู้แล้วการแล้วอิสลามเรียกร้องและสนับสนุนให้มุสลิมทุกคนแสวงหาความรู้ ไม่ว่าความรู้นั้นจะอยู่ท่า่ไก่จากแค่ไหนก็ตาม ไม่ว่าความรู้นั้นจะอยู่ที่แห่งหนใดก็ตาม จะอยู่ในภาวะคับขันหรืออยู่ในภาวะที่กำลังอยู่ในศึกษารามก็ตาม เพราะความรู้นั้นเป็นพื้นฐานของการพัฒนามุนุษย์ ถือเป็นกุญแจดอกสำคัญที่จะไขความเจริญก้าวหน้าทางวัฒนธรรมและอารยธรรม ความรู้มีอิทธิพลและมีความสำคัญยิ่งต่อทุกขั้นตอน

ของการดำเนินชีวิตของมนุษย์ ความรู้เท่านั้นที่จะทำให้มนุษย์ได้รู้จักตัวตนที่แท้จริงของตนเอง รู้จักมวลจักรวาลที่พระผู้เป็นเจ้าสร้างขึ้นมา และรู้จักระดับภูมิปัญญาสร้าง

Talat Sultan (1992) ได้ให้ความหมายของคำว่า “Education” ที่มาจากการอังกฤษซึ่งในภาษาลาตินใช้คำว่า “Educare” มีความหมายว่า การเลี้ยงดู ดูแล รักษา อบรมสั่งสอน การศึกษาถือเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่ใช้ในการปรับเปลี่ยน เปลี่ยนแปลง และพัฒนาพฤติกรรมของผู้เรียน ดังนั้นการศึกษาอิสลามจึงเป็นเครื่องมือที่จะนำไปสู่การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้เรียนให้สอดคล้องกับค่านิยมในอิสลาม หลักปฏิบัติในอิสลามที่ปฏิรูปสู่บุญพันฐานของอัลกรุอานและชูนนนะย์ ส่วนคำศัพท์ที่หมายถึงการศึกษาอิสลามนั้น นักการศึกษาอิสลามหลายท่านได้ให้ความหมายไว้ทั้งในเชิงภาษาและเชิงวิชาการ ดังนี้ 1) “การศึกษา” ในภาษาอาหรับจะใช้คำว่า อัตตารบียะห์ التربة หรือในภาษาอังกฤษจะใช้คำว่า “Pendidikan” เมื่อใช้กับบริบทการศึกษาในอิสลามในวงการมหาวิทยาลัยและสถาบันการศึกษาในประเทศไทยรวมถึงสถาบันการศึกษาในประเทศไทยเช่น ประเทศไทยในเดนิเชีย และประเทศไทยในดารุสสalam จะใช้คำว่า การศึกษาอิสลาม หรือ التربية الإسلامية (อัตตารบียะห์ อัลอิสลามียะห์)

#### 2.2.2.1 ความหมายที่เกี่ยวกับตัวบียะห์

Kamus Besar Bahasa Indonesia (2015) ตัวบียะห์ หมายถึง การศึกษา และการศึกษาหมายถึง กระบวนการและการเรียนรู้สำหรับมนุษย์ทุกคนเพื่อให้ได้ความรู้และประสบการณ์ที่สูงขึ้น ซึ่งมีเป้าหมายที่แน่นอนและชัดเจน

Mohd. Yusuf Ahmad (1999) คำว่า “ตัวบียะห์” มาจากคำในภาษาอาหรับหมายถึง การศึกษาหาความรู้ การตัวบียะห์ เป็นกระบวนการอบรม สั่งสอน ดูแลบุคคลหนึ่งคนโดยใช้ความรู้และความคิดของความเป็นอิสลามควบคู่กับการปฏิบัติตามความรู้ที่ได้มาในชีวิตประจำวัน การตัวบียะห์ไม่ใช่แค่การเรียนรู้หลักทฤษฎีหรือเรียนให้รู้อย่างเดียว แต่การตัวบียะห์ต้องควบคู่กับหลักปฏิบัติ กล่าวคือ ปฏิบัติตามความรู้ที่ได้มาอย่างสมบูรณ์

Abu Ridhwan (2008) คำว่า “ตัวบียะห์” มาจากคำในภาษาอาหรับซึ่งมีความหมายว่า การดูแล การเลี้ยงดู และการศึกษา และตัวบียะห์อิสลามียะห์ หมายถึง การดูแล การเลี้ยงดู และการศึกษาที่ถือรากฐานมาจากอัลกรุอานและอัลชูนนะห์

التربيـة مـاـجاـكـفـاـرـاـ (رب يـربـ) رـبـ (رـوـبـ بـ يـرـبـ) هـمـاـيـسـيـنـ اـفـاـكـهـيـلـيـدـيـنـ اـفـاـسـنـ

سـوـنـ اـفـاـكـرـوـنـدـاـلـ (جاـرـوـجـنـ سـوـنـمـيـوـنـ : 2556)

อิมาม อัลบัยญอวี่ย (685 ศ.ค) ได้กล่าวว่า ““อัร-รือบ (الرُّبُّ) ที่เป็นราศีพท์ของคำว่า อัตตาร比ยะห์ (التَّرْبِيَةُ) หมายถึง การนำสิ่งหนึ่งสิ่งใดสู่ความสมบูรณ์ของมัน จากลักษณะหนึ่งหนึ่งสู่อีกลักษณะหนึ่ง”

อัร-รอฟีบ อัล-อัศฟายานีย (502 ศ.ค) ได้กล่าวว่า “อัร-รือบ (الرُّبُّ) ที่เป็นราศีพท์ของคำว่า อัตตาร比ยะห์ (التَّرْبِيَةُ) คือ การสร้างสิ่งใดสิ่งหนึ่งจากขั้นสู่อีกขั้นจนถึงขีดความสมบูรณ์”

จากความหมายที่หลากหลายข้างต้นสามารถสรุปได้ว่า การศึกษา (التَّرْبِيَةُ) หมายถึง กระบวนการเรียนรู้ที่ส่งเสริมสนับสนุนตลอดจนพัฒนาผู้เรียนให้มีความสามารถเต็มตามศักยภาพและ มีทักษะในทุก ๆ ด้านเพื่อเป็นการตอบสนองความต้องการที่ครอบคลุมในทุกแห่งทุกมุมและทุกด้านของชีวิต มีทั้งหลักจริยธรรมและหลักกฎหมาย เพื่อใช้ในการจัดระเบียบวิธีชีวิตของบุคคลที่อยู่ในสังคมให้เกิดความสมบูรณ์ เพื่อให้คนทุกคนได้ดำเนินชีวิตอย่างสันติสุข หรือเป็นกระบวนการหนึ่งที่สร้างมนุษย์ให้เป็นบุคคลที่มีความสามารถในการปรับตัวให้เข้ากับสิ่งแวดล้อมที่ตนเองอาศัยอยู่อย่างสันติสุข

มัสลัน มาหะมะ (2556) ได้กล่าวว่า การศึกษาในอิสลามจะมีความหมายที่ครอบคลุมด้วย 3 คำ ดังนี้ (1) การอัตตาร比ยะห์ หมายถึง การอบรมและการขัดเกลาจิตใจ (2) การตะอ์ลีม หมายถึง การถ่ายทอดความรู้ ทั้งความรู้ทางศาสนาและความรู้ทางโลก และ (3) การตะอ์ดีบ หมายถึง การอบรมบ่มนิสัยให้มีคุณธรรมจริยธรรมและมีระเบียบวินัยจากการศึกษาเอกสารพบว่า แต่ละด้านมีผู้เชี่ยวชาญได้อธิบายเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

(1) การอัตตาร比ยะห์ (تَرْبِيَةُ) มาจากคำว่า رب (رب يـربـ) (รอบา يـرـبـ) หมายถึง การเพิ่มพูนขึ้นและเจริญงอกเงย ดังนั้น การศึกษาหรือ التَّرْبِيَةُ หมายถึง การเพิ่มหรือเจริญงอกงาม ดังคำในภาษาลาติน “Education is Growth”(การศึกษาคือการงอกเงยหรือความเจริญงอกงาม) และอัลลอฮ์ได้ตรัสในอัลกรอานเกี่ยวกับอัตตาร比ยะห์ ดังนี้

يَمْحُقُ اللَّهُ الْرِّبَا وَيُرِي الصَّدَقَاتِ وَاللَّهُ لَا يُحِبُّ كُلَّ كَفَّارٍ أَثِيمٍ

ความว่า : อัลลอห์จะทรงให้ดอกเบี้ยลดน้อยลงและหมดความจำเริญ และพระองค์จะทรงให้บรรดาที่เป็นทานเพิ่มพูนขึ้น และอัลลอห์นั้นไม่ทรงชอบผู้เเนรคุณผู้กระทำบาปทุกคน

(อัล-บะกอเราะฮ์ : 276)

وَرَى الْأَرْضَ هَامِدَةً فَإِذَا أَنْزَلْنَا عَلَيْهَا الْمَاءَ اهْتَرَّتْ وَرَأَتْ وَأَنْبَتْ مِنْ

كُلِّ رُوْجٍ هَبِيجٍ

ความว่า : และ เจ้าจะเห็นแผ่นดินแห้งแล้ง ครั้นเมื่อเราได้หลังน้ำฝนลงมาบนมัน มันก็จะเคลื่อนไหวขยายตัวและพองตัวและออกเยือกมาเป็นพืช ทุกอย่างเป็นคู่ ๆ ดูสวยงาม

(อัล-ยัซรู : 5)

وَمَا آتَيْتُمْ مِنْ رِبَا لَيْرُبُو فِي أَمْوَالِ النَّاسِ فَلَا يَرْبُو عِنْدَ اللَّهِ

ความว่า : และสิ่งที่พวกเจ้าจ่ายออกไปจากทรัพย์สิน (ดอกเบี้ย) เพื่อให้มันเพิ่มพูนในทรัพย์สินของมนุษย์ มันจะไม่เพิ่มพูน ณ ที่ อัลลอห์

(2) รีบีรี ยะรีบี (รอบา ยุรีบี) การดูแลและเลี้ยงดู อัลลอห์ได้ตรัสว่า

قَالَ أَمَّ نُرَبِّكَ فِينَا وَلِيدَأَ وَلِبَشَتَ فِينَا مِنْ عُمُرِكَ سِنِينَ

ความว่า : เขา (ฟิรอาอน) กล่าวว่า เราไม่ได้เลี้ยงดูเจ้าเมื่อขณะเป็นเด็กอยู่กับพ่อเราดอกหรือ? และเจ้าได้อยู่กับเราหลายปีในช่วงชีวิตของเจ้า

(อัชชุอะรออ : 18)

وَاحْفَضْ لَهُمَا جَنَاحَ الْذِلِّ مِنَ الرَّحْمَةِ وَقُلْ رَبِّ ارْحَمُهُمَا كَمَا رَبَّيَانِي صَغِيرًا

ความว่า : และจงนอบน้อมแก่ท่านทั้งสอง (บิดามารดา) ซึ่งการถ่อมตนเนื่องจาก ความเมตตา และจงกล่าวว่า “ข้าแต่พระเจ้าของฉัน ทรงโปรดเมตตาแก่ท่านทั้งสองเข่นที่ทั้งสองได้เลี้ยงดูฉันเมื่อยาววัย

(อัล-อิสรอุ : 24)

(3) رب يرب ماجاگتىرية (رَبِّ يَرْبُّ مَا جَأَكَ) ได้ให้ความหมายการถูกแลสั่งสอน การปกครองดูแล อัลกรุอา ได้ให้ความหมายการถูกแลสั่งสอน ในอายัตต่าง ๆ เช่น

وَعَلِمَ آدَمُ الْأَسْمَاءَ كُلُّهَا ثُمَّ عَرَضَهُمْ عَلَى الْمَلَائِكَةِ فَقَالُوا إِنَّمَا يُؤْمِنُ بِأَسْمَاءٍ  
هُؤُلَاءِ إِنْ كُنْتُمْ صَادِقِينَ

ความว่า : และพระองค์ได้ทรงสอนบรรดานามของทั้งปวงให้แก่ อาดัมภายในหลังได้ทรงแสดงสิ่งเหล่านั้นแก่นะลาอิกระ แล้วตรัสว่า จงบอกบรรดาชื่อของสิ่งเหล่านั้นแก่ข้า หากพราเจ้าเป็นผู้พูดจริง

(อัลบทกอเราะห : 32)

وَإِذْ عَلِمْتُكَ الْكِتَابَ وَالْحِكْمَةَ وَالْتُّورَةَ وَالْإِنْجِيلَ

ความว่า : และขณะที่ข้าได้สอนเจ้า ซึ่งคัมภีร์และความมุ่งหมาย แห่งบัญญัติศาสนาและอัต-เตารอตและอัล-อิน-ญีล

(อัลมาอิดะห : 110)

ความหลากหลายของความหมายการศึกษาที่นักคิดและนักการศึกษาในแต่ละยุค สมัยแต่ละสมัยนั้น ขึ้นอยู่กับสถานที่ เทศกาลและสถานการณ์ สภาพแวดล้อมรอบตัว ปรัชญาและ แนวคิดในยุคนั้น ๆ ตลอดจนนโยบายของรัฐ แต่โดยภาพรวมแล้ว ความหมายของการศึกษาก็ยังจะอยู่ ในกรอบของความหมายของคำว่าอัตตับียะห์ดังที่ได้กล่าวมาข้างต้น

ดังนั้น การศึกษา (التَّرْبَيَةَ) จึงหมายถึง กระบวนการเรียนรู้ที่ส่งเสริมสนับสนุนและ พัฒนาความสามารถและทักษะของบุคคลเพื่อตอบสนองความต้องการของชีวิตในทุกแห่งทุกมุม ที่ครอบคลุมในทุกแห่งมุมของในทุก ๆ ด้าน มีทั้งหลักปฏิบัติ หลักจริยธรรมตลอดจนหลักกฎหมาย เพื่อ เป็นการจัดระบบเบี่ยงบวิธีชีวิตของของมนุษย์ซึ่งเป็นบุคคลที่สมบูรณ์อยู่ในสังคมอย่างมีความสงบเพื่อให้คน

ทุกคนได้ดำเนินชีวิตอย่างสันติสุข หรือเป็นกระบวนการหนึ่งที่สร้างมนุษย์ให้เป็นบุคคลที่สามารถปรับตัวให้เข้ากับสิ่งแวดล้อมที่ตนเองอาศัยอยู่อย่างสันติสุข

Abd al-Rahman al-nihlawi (2003) ได้กล่าวเพิ่มเติมอีกว่า “อัตตารบียะห์” راكศัพท์ของคำดังกล่าวข้างต้นนั้น มีนักวิชาการสรุปได้ดังนี้ อัลรอخيบ อัลอัชฟاشานี “(Al Asfani ,502 AH.) กล่าวถึงอัตตารบียะห์ว่า อัรรือบบा ที่มาจากการศัพท์ของคำว่าอัตตารบียะห์ หมายถึง การสร้างหรือการส่งเสริมสิ่งหนึ่งๆ ให้บรรลุถึงจุดมุ่งหมายหรือไปสู่เป้ามุ่งหมายที่สมบูรณ์อย่างเป็นลำดับขั้นตอน

Khalid Hamid Al Hashimy (2000) ได้ให้นิยามของคำว่า “อัตตารบียะห์” หมายถึง การพัฒนาและส่งเสริมนุษย์อย่างค่อยเป็นค่อยไป เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในทุก ๆ ด้าน โดยวางแผนพื้นฐานคำสอนของศาสนาอิสลาม จากคำนิยามดังกล่าวสรุปได้ว่า การตั้งเป้าหมายเป็นการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและอย่างสม่ำเสมอ มีจุดมุ่งหมายหรือเป้าหมายเพื่อการพัฒนาและการส่งเสริมสนับสนุนในทุก ๆ ด้าน เพื่อความสงบสุขทั้งโลกนี้และโลกหน้า การที่มนุษย์คนใดคนหนึ่งห่างไกลจาก การตั้งเป้าหมายหรือห่างไกลจากการอบรมสั่งสอนนั้นถือว่าความเป็นมุสลิมของเขายังไม่สมบูรณ์หรือจะว่าไม่ใช้อิสลามก็ยังได้ เช่น กลุ่มนักร่อนน้ำ และกลุ่มนยะ吁迪 เป็นต้น จึงสรุปได้ว่า การศึกษาอิสลาม หมายถึง กระบวนการส่งเสริมและพัฒนามนุษย์ให้เป็นบุคคลที่มีความสามารถและมีทักษะในการดำรงชีวิตให้เกิดความสงบสุข เพื่อเป็นการตอบสนองความต้องการของชีวิตในทุก ๆ ด้านและในทุกแห่งทุกมุมของชีวิต นอกจากนี้ความสามารถให้ความหมายของการตั้งเป้าหมาย หมายถึง กระบวนการสร้างบุคคลให้สามารถปรับตัวให้เข้ากับสิ่งแวดล้อมที่ตนเองอาศัยอยู่ เป็นการเตรียมความพร้อมในการพัฒนามนุษย์ให้อยู่ในแนวทางที่ถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลาม นอกจากที่ได้กล่าวมานั้นแล้ว ศาสนาอิสลามก็ยังได้ให้ความสำคัญกับการจัดการศึกษาทุกศาสตร์วิชาความรู้ โดยเฉพาะการจัดการศึกษาศาสนาอิสลาม ทั้งนี้เนื่องจากชีวิตมนุษย์หรือสังคมมนุษย์จะพัฒนาไปได้นั้นจะต้องอาศัยความรู้ความสามารถที่ได้จากการแสวงหาความรู้จากการศึกษานำไปปรับใช้และนำไปใช้เป็นส่วนสำคัญในการดำเนินชีวิตของมนุษย์ทุกคน ดังแนวคิดทางการศึกษาดังนี้

อิบรา海็ม ณรงค์รักษ์เขต (2552) ได้กล่าวถึงแนวคิดการจัดการศึกษาอิสลาม ของอิบุสุนิาว่า ท่านได้ให้การฝึกฝนผู้เรียนตั้งแต่อายุของพวงเขายังยังน้อยหรือตั้งแต่พวงเขายังอ่อนในวัยเยาว์ ซึ่งการดำเนินการฝึกฝนให้แก่เด็ก ๆ สามารถแบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ ส่วนแรกเป็นการปลูกฝังบ่มนิสัยที่ดีให้แก่เด็ก ๆ กล่าวคือการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอันดีงามนั่นเอง เพื่อเป็นการ

ป้องกันจากการที่พวกรเข้าจะถูกครอบงำโดยการกระทำอันชั่วร้าย ส่วนที่สอง เป็นการฝึกฝนให้เด็กมีสติปัญญาที่เฉลียวฉลาดหลักแหลม โดยปราศจากการลงโทษ แต่ในกรณีที่เด็กทำผิดก็ยังสามารถลงโทษได้ตามความเหมาะสม อีบันสีนาได้กล่าวถึงการศึกษาอีกว่า การศึกษาต้องมีเป้าหมายที่ชัดเจน ซึ่งนั่นก็คือการนำประโยชน์จากความรู้ที่ได้จากการศึกษาและแสวงหามานำมาใช้ในชีวิตประจำวันได้ด้วยเหตุตั้งกล่าวท่านจึงเห็นถึงความสำคัญในการให้การศึกษา อบรม ฝึกฝนให้แก่เด็กตั้งแต่อายุของพวกรเขายังน้อย ควรที่จะสอนให้เขานั้นได้เรียนรู้ชีวิตของตนเอง สอนให้เขารู้จักพึงตนเอง และการฝึกฝนทางสติปัญญาควรเริ่มด้วยการศึกษาอัลกูราน ภาษาอาหรับ หลักการทางศาสนา การปลูกฝังนิสัยที่ดีคุณธรรมจริยธรรมอันดีงามให้แก่เด็กตั้งแต่เยาว์วัยเป็นสิ่งหนึ่งที่สามารถจะพัฒนาสติปัญญาของเด็กได้ในโอกาสต่อไป ท่านจึงใช้วิธีสอนโดยการให้เด็ก ๆ ห่องจำอัลกูรานตามอายุของต่าง ๆ เพราะการจำสิ่งเหล่านี้สามารถทำให้มนุษย์ที่ห่องจำอัลกูรานได้รับการพัฒนา ซึ่งสอดคล้องกับคำกล่าวของท่านอิมามอัลไซชาลีที่ว่า เด็กในวัยเยาว์ควรได้รับการพัฒนาที่เน้นทางด้านบุคลิกภาพ และคุณลักษณะหรือลักษณะนิสัยที่สมบูรณ์ สอนสิ่งที่ง่าย ๆ ตามด้วยสิ่งที่เข้ม และเริ่มสอนอัลกูรานเป็นลำดับแรก

นูรียะ เจ๊อุบง (2557) ได้กล่าวเกี่ยวกับการจัดการศึกษาในอิสลามเป็นสิ่งที่ดีตามหลักคำสอนของศาสนาอิสลามบนฐานรากฐานของอัลกูรานและอัลชุนนะห์ โดยยึดถือคุณค่าของมนุษยชาติ เป็นแนวคิดที่ถือปฏิบัติในสังคมสมัยท่านศาสดามุหัมหมัดอีก และสาเหตุที่ทำให้การจัดการศึกษาในยุคปัจจุบันนี้ประสบความล้มเหลว ก็อันเนื่องมาจากการศึกษาในปัจจุบันไม่ได้ให้ความสำคัญกับการนำคำสอนของศาสนาอิสลามมาใช้ในการจัดการศึกษา จึงส่งผลให้การจัดการศึกษาอิสลามในปัจจุบันต้องเผชิญกับภาวะความตกต่ำและถดถอย เพราะผู้คนพากันหันไปเลียนแบบและให้ความสำคัญกับสังคมและวัฒนธรรมตะวันตก และเชื่อว่าการบริหารจัดการในรูปแบบของโลกตะวันตกได้รับการยอมรับจากสังคมโลกอย่างรวดเร็ว เนื่องจากสังคมปัจจุบันได้มองถึงความก้าวหน้าและความทันสมัยของรูปแบบการศึกษาของโลกตะวันตก ในขณะที่การจัดการศึกษาอิสลามแม้ว่าจะมีความสามารถและมีศักยภาพพอที่จะพัฒนาการศึกษาอิสลามได้ แต่หากสังคมอิสลามยังขาดการพัฒนาอันก่อให้เกิดความก้าวหน้าและสามารถแข่งขันกับระบบการศึกษาที่ไม่ใช้อิสลาม ผลที่ตามมาก็คือ ระบบการศึกษาอิสลามจะขาดความน่าเชื่อถือและสังคมโลกก็จะไม่หันมาสนับสนุนรูปแบบการศึกษาอิสลาม ทั้งที่ความเป็นจริงแล้ว แนวคิดของของอิสลามนั้นสามารถพนวกกับแนวคิดทั้งจากศึกโลกตะวันออกและศึกโลกตะวันตกได้ เพราะอิสลามนั้นเป็นศาสนาที่อัลลอฮุทรงสร้างได้ประทานสิ่ง

สำคัญนี้มาให้แก่มวลมนุษยชาติอันมีสัจจะและสมบูรณ์แบบอย่างแท้จริง เนื่องจากเป็นสิ่งที่มาจากอัลลอห์ทรงสร้างทรงปรีชาญาณและทรงรอบรู้ยิ่ง พระองค์จึงทรงสร้างสิ่งที่สมบูรณ์แบบที่สุดมาให้แก่มวลมนุษยชาติ ถึงกระนั้น ความสมบูรณ์แบบดังกล่าวกลับถูกทดสอบด้วยแนวคิดจากชาติตะวันตกที่ได้คิดค้นขึ้นมา ทั้งยังได้รับการอุ้มชูสนับสนุนจากสื่อต่าง ๆ รวมทั้งมีการโฆษณาสร้างความเชื่อหรือสร้างภาพลักษณ์ให้ดูดี จึงส่งผลให้ความเชื่อของสังคมอิสลามที่มีต่อหลักคำสอนอิสลามเองนั้น ต้องไขว้เข้า จึงส่งผลให้เกิดการเปรียบเทียบ ระหว่างแนวคิดแบบอิสลามกับแนวคิดแบบร่วมสมัย ทั้งที่ความจริงแล้วแนวคิดร่วมสมัยที่กำลังได้รับความนิยมอยู่ในปัจจุบันนั้นมาจากแนวคิดของนักประชัญนักวิชาการอิสลามในยุคก่อนหน้านี้ จึงถือเป็นหน้าที่อันสำคัญยิ่งที่บรรดานักประชัญนุสลิมทั้งหลายของทุกสาขาวิชาในยุคปัจจุบันจะต้องศึกษาค้นคว้าศึกษาทำวิจัยที่เกี่ยวข้องกับแนวคิดอิสลาม และเผยแพร่สิ่งเหล่านั้นออกไปให้ได้อย่างกว้างขวาง เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการไขความคลุมเครือในแนวคิดอิสลามให้หมด ซึ่งต้องใช้วิธีการบอกกล่าวเชิญชวนให้มุสลิมทุกคนหันกลับมาสนใจและให้ความสำคัญกับการศึกษาภายใต้ระบบการศึกษาอิสลาม (อะหมัด อิบรอหิมอบูซิน, 2553)

จากคำกล่าverb ข้างต้นมีความสอดคล้องกับคำกล่าวของ มาโนชนู พชนี (2546) อิสลาม มีคำสอนที่ครอบคลุมในทุกแง่มุมของในทุก ๆ ด้าน มีทั้งหลักจริยธรรม หลักปฏิบัติ และหลักกฎหมาย เพื่อจัดระเบียบวิธีชีวิตของบุคคลและสังคมให้มีความสมบูรณ์เพื่อให้คนทุกคนได้ดำเนินชีวิตอย่างสันติสุข การศึกษาอิสลามเป็นประตูแห่งความสำเร็จและเป็นกุญแจแห่งอารยธรรม ดังนั้นจึงไม่มีประชาชาติใดในโลกอันกว้างใหญ่นี้ที่จะปฏิเสธความสำคัญของการศึกษาได้ เพราะต่างประเทศนัดว่าพวกเขามิอาจจะดำเนินชีวิตอยู่ได้อย่างสงบสุขหากปราศจากการศึกษา ความเป็นจริงแล้วการศึกษานั้นไม่เพียงแต่จะมีความจำเป็นต่อมนุษย์เท่านั้น หากแต่ยังมีความสำคัญทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อมัคคุกรอื่น ๆ ของอัลลอห์อีกด้วย

ดังนั้น เป้าหมายสูงสุดในการดำเนินชีวิตของมุสลิมทุกคนนั้นคือ การมุ่งสู่ความเป็นบ่าวที่ดีของอัลลอห์ การศึกษาอิสลามจึงเป็นปัจจัยที่จะชักนำบุคคลให้ประพฤติตนหรือปฏิบัติตน ตลอดจนฝึกฝนตนเองสามารถควบคุมตนเองให้เป็นประชาติที่ดีของสังคมดังที่อิสลามได้กำหนดไว้ การที่มีบุคคลหนึ่งคนสามารถปฏิบัติตนให้เป็นคนดีมีคุณธรรมจริยธรรมที่ดีงามเป็นบ่าวที่ดีของอัลลอห์ นับว่าการศึกษาอิสลามประสบผลสำเร็จแล้ว เพราะเป้าหมายสูงสุดในการสร้างคนให้เป็นคนดีในอิสลามคือการที่ทุกคนสามารถเป็นคนดีในโลกนี้และความดีนั้นจะส่งผลดีต่อเขาในโลกหน้า การศึกษาอิสลามจึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งสำหรับมุสลิมที่จะต้องเรียนรู้และปฏิบัติตาม

Burlian Somad (1998) กล่าวไว้ว่า การศึกษา หมายถึง ความพยายามในการดำเนินงานเพื่อการเปลี่ยนแปลงของปัจเจกบุคคลให้เป็นคนดีมีคุณธรรมจริยธรรมที่ดีงาม และ การศึกษาอิสลาม หมายถึง กิจกรรมอย่างหนึ่งที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างปัจเจกบุคคลให้เป็นคนที่บุคลิกภาพที่ดีงามและมีคุณค่าในแบบฉบับของอิสลาม

Abdul Halim El-Muhammady (1993) ได้กล่าวว่า การศึกษาอิสลาม หมายถึง กระบวนการจัดการเรียนการสอนและการฝึกฝนสติปัญญา ร่างกายจิตวิญญาณตลอดจนความรู้สึกนึกคิดของมนุษย์ โดยที่ยึดหลักอัลกรุอันและอัลชูนนะท์เป็นฐาน ตลอดจนประสบการณ์ที่ชาลັฟ อัลชาลີyah และนักวิชาการที่มุกดาบาร์เพื่อสร้างมนุษย์ที่ดีที่สามารถแบกรับหน้าที่เสมอคือลีฟะห์ที่ตามที่อัลลอห์ได้ให้ไว้แก่มนุษยชาติเพื่อดูแลโลกใบนี้สู่ความสันติสุขทั้งในโลกนี้และโลกหน้า

จากทัศนะต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมาข้าง上面ได้ว่า การศึกษาอิสลามเป็นกระบวนการจัดการเรียนรู้ที่ผ่านการฝึกฝนประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง เช่น ด้านสติปัญญา ด้านร่างกาย ตลอดจนจิตวิญญาณและความรู้สึกของมนุษย์ให้เป็นคนดี มีคุณธรรมจริยธรรมอันสูงส่ง โดยที่ยึดหลักอัลกรุอันและอัลชูนนะท์เป็นบันทัดฐาน การศึกษาอิสลามไม่ใช่แค่กระบวนการเรียนรู้เพื่อสร้างมนุษย์ให้เป็นคนดีและมีความสุขอยู่บนโลกนี้อย่างเดียว แต่เป็นการแสดงให้เห็นถึงความรู้เพื่อให้ได้ในสิ่งที่ดีงามในโลกหน้าอีกด้วย ไม่ใช่แค่เป็นคนดีมีบุคลิกภาพที่ดีที่สังคมยอมรับอย่างเดียว แต่更是เพื่อเป็นบ่าวย์ที่ดีของอัลลอห์เช่นเดียวกัน

## 2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานกิจการนักเรียน

การบริหารงานกิจการนักเรียน (Student personnel administration) เป็นการบริหารงานด้านต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับนักเรียนโดยตรงที่นอกเหนือจากการจัดการเรียนการสอนในห้องเรียนตามปกติ เริ่มตั้งแต่นักเรียนเข้ามาเรียนอยู่ในระบบ จนกระทั่งนักเรียนสำเร็จการศึกษา ในการอธิบายความหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียนให้ครอบคลุมและชัดเจน และเพื่อแสดงทัศนะที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนงานกิจการนักเรียนไว้อย่างน่าสนใจดังนี้

### 2.3.1 ความหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียน

ในการศึกษาเกี่ยวกับการบริหารงานกิจการนักเรียนนั้น มีนักวิชาการหรือนักทฤษฎีได้ให้ความหมายอย่างละเอียดเกี่ยวกับความหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียนที่มีความหลากหลายดังนี้

การบริหารงานกิจการนักเรียนเป็นส่วนหนึ่งของระบบโรงเรียนซึ่งอยู่ภายใต้ การบริหารงานของหัวหน้าสถานศึกษาและมอบหมายให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการงานกิจการนักเรียนเป็นผู้ดำเนินการ การบริหารงานกิจการนักเรียน มีส่วนสัมพันธ์อย่างยิ่งกับการเรียนการสอนหรืองานฝ่ายวิชาการรวมถึงงานแนะแนวนักเรียน นอกจากนี้ยังมีส่วนสนับสนุนการปฏิบัติงานฝ่ายบริการและฝ่ายธุรการอีกด้วย

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 เน้นหลักการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของชุมชน และการกระจายอำนาจในการจัดการศึกษา รวมทั้งการพัฒนาองค์กรชุมชนให้มีความเข้มแข็ง สามารถพึงตนเองได้และสามารถจัดการศึกษาในชุมชนได้ทำให้กระทรวงศึกษาธิการประกาศใช้ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. 2543 เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม พ.ศ. 2543 ที่เน้นการมีส่วนร่วมของบุคคลในชุมชนหลายฝ่ายให้เข้ามามีส่วนร่วมในโรงเรียนหรือสถานศึกษาในการจัดการศึกษาของชุมชน ซึ่งมีกฎระเบียบและคณะกรรมการสถานศึกษาฉบับแรกที่กำหนดให้ผู้สูงอายุสามารถเข้ามายึดทบทวนในการเป็นคณะกรรมการสถานศึกษาทำให้สูงอายุมีโอกาสและมีส่วนร่วมในการทำงานเพื่อชุมชน และโรงเรียนมากขึ้น รวมทั้งทำให้คณะกรรมการสถานศึกษามีบทบาทในการจัดการศึกษาของท้องถิ่นมากขึ้น โดยเฉพาะเมื่อมีการปฏิรูปการศึกษา ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ฉบับนี้อย่างเต็มรูปแบบในปี พ.ศ. 2545

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกระทรวงศึกษาธิการ (2554) ให้ความหมายของงานกิจการนักเรียน หมายถึง การบริหารกิจการนักเรียนคืองานส่งเสริม พัฒนาคุณคุณ และแก้ไขความประพฤติของนักเรียนให้อยู่ในระเบียบวินัย ก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในการอยู่ร่วมกัน เพื่อสนับสนุนกิจกรรมการเรียนการสอนให้บรรลุเป้าหมายของหลักสูตร

สันติ นิลหมื่นไว้ (2546) ได้ให้ความหมาย งานกิจการนักเรียน หมายถึง งานที่เกี่ยวกับนักเรียนโดยตรง นอกเหนือจากการสอนในชั้นเรียนตามปกติ เป็นงานที่มุ่งพัฒนาและส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนให้แก่นักเรียนให้นักเรียนมีความเจริญก้าวหน้าในชีวิต ให้นักเรียนประสบผลสำเร็จในการประกอบอาชีพ และมุ่งส่งเสริมการใช้ชีวิตและความเป็นอยู่ของนักเรียนในโรงเรียน นักเรียนสามารถดำเนินการได้อย่างดีและคล่องแคล่วอันจะส่งผลไปถึงการพัฒนาบุคลิกภาพของผู้เรียน พัฒนาความรู้ความสามารถและความตั้งใจในการเรียนแต่ละคนให้มีความเจริญก้าวหน้าและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่นักเรียน

ชาญวิทย์ โสภิตะชา (2546) ได้กล่าวถึงความหมายของกิจการนักเรียน หมายถึง ภาระงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับนักเรียนโดยตรงนอกเหนือจากการสอนในชั้นเรียนตามปกติ และมุ่ง พัฒนาและส่งเสริมชีวิตความเป็นอยู่ของตัวนักเรียนในโรงเรียนให้ดำเนินไปด้วยดี อันจะมีผลไปถึง การพัฒนาบุคลิกภาพของตัวนักเรียนเอง และส่งผลให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถหรือความสนใจ เอกพัฒนาของนักเรียนแต่ละคน ให้เจริญก้าวหน้าและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ตัวของนักเรียนเองและ เป็นประโยชน์ต่อผู้อื่นทั้งในขณะที่มีชีวิตในโรงเรียนและเมื่อสำเร็จการศึกษาออกไปสู่อาชีพการทำงานอีก ด้วย

จรัญ ชูชื่น (2547) ได้ให้ความหมายเกี่ยวกับ การบริหารกิจการนักเรียน หมายถึง การดำเนินการบริหารงานที่มีความเกี่ยวข้องกับตัวนักเรียนและการจัดกิจกรรมนักเรียนทั้งมวลที่ นอกเหนือไปจากกิจกรรมการเรียนการสอนในห้องเรียนตามปกติ แต่เป็นกิจกรรมที่ช่วยในการส่งเสริม กิจกรรมการเรียนการสอนตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานให้นักเรียนสามารถปฏิบัติงานเพื่อพัฒนา ตนเองตามความรู้ความสามารถของตนเองอย่างเต็มศักยภาพ

จิระ วงศิลป์ (2549) ให้ความหมายของงานกิจการนักเรียน หมายถึง งานที่ เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนานักเรียนให้มีคุณภาพเหมาะสมตามควรแก่วัย และความแตกต่าง ระหว่างบุคคล มีทักษะการดำเนินชีวิต มีวุฒิภาวะทางอารมณ์ ศีลธรรม พัฒนาตนเองแห่งโลกอาชีพ รวมทั้งดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมอย่างเป็นปกติสุข

ดังนั้น กิจการนักเรียนจึง หมายถึง งานที่เกี่ยวข้องกับนักเรียนโดยตรงและกิจกรรม นักเรียนทั้งมวลรวมทั้งกิจกรรมที่เกี่ยวกับการเรียนการสอนในห้องเรียนจนกระทั่งกิจกรรมนอก ห้องเรียน เริ่มตั้งแต่นักเรียนเข้าสู่ระบบจนถึงวันที่นักเรียนสำเร็จการศึกษาโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วย ส่งเสริมการเรียนการสอนในหลักสูตรให้บรรลุผล

งานบริหารกิจการมีหน้าที่จัดและดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ ให้แก่ผู้เรียน เช่น จัด กิจกรรมเสริมหลักสูตรที่หลากหลายตามความสนใจ กิจกรรมยุวากาชาด จัดกิจกรรมเข้าค่ายยุวากาชาด และบำเพ็ญประโยชน์กิจกรรมตามประเพณี และกิจกรรมที่นอกเหนือจากกิจกรรมตามประเพณี งาน ปกครอง งานบริการและสวัสดิการ เช่น งานบริการด้านการรักษาพยาบาลเบื้องต้น งานการตรวจ สุขภาพนักเรียนและครูประจำปี และงานประกันอุบัติเหตุและสวัสดิการ งานบริการโภชนาการ ที่มี การบริการอาหารและน้ำดื่มที่ถูกหลักโภชนาการ มีการควบคุมการประกอบอาหาร มีการตรวจสอบ อุปกรณ์ สถานที่ปรุงอาหาร รสาขาติของอาหารอย่างสม่ำเสมอ และเพื่อให้การดำเนินงานบริการด้าน

โภชนาการได้รับการพัฒนาขึ้น ควรเปิดโอกาสให้นักเรียน ครู ได้ประเมินผลการให้บริการต่าง ๆ เพื่อนำผลมาปรับปรุงแก้ไข งานแน่นอน ประกอบด้วย การสำรวจนักเรียนเป็นรายบุคคล การบริการให้คำปรึกษา การบริการสารสนเทศ การจัดวางตัวบุคคล และการติดตามผล เช่น การสำรวจนักเรียน เป็นรายบุคคล เช่น ระเบียนสะสม นักเรียนทุกคนกรอกข้อมูลส่วนตัว ข้อมูลครอบครัว และข้อมูลทางการศึกษาในระเบียนสะสม เพื่อใช้ข้อมูลจากการเบียนสะสมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ หรือปรับปรุงและพัฒนานักเรียนให้ดียิ่งขึ้น การบริการให้คำปรึกษาในด้านต่าง ๆ และการแนะนำแนวทางเข้ารับการศึกษาในสถาบันต่าง ๆ ของนักเรียนที่กำลังจะจบการศึกษาการติดตามผลการสอบเข้าสถาบันต่าง ๆ งานแนะนำติดตามผลการสอบเข้าสถาบันต่าง ๆ จัดทำเป็นสถิติและประชาสัมพันธ์นักเรียนที่สอบผ่านการคัดเลือกเข้าศึกษาในสถาบันต่าง ๆ

จากความหมายที่ของงานกิจการนักเรียนข้างต้น สามารถสรุปได้ว่า งานกิจการนักเรียนเป็นภาระงานที่มีความเกี่ยวข้องกับตัวนักเรียนโดยตรง เป็นการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนนอกเหนือจากการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนตามปกติที่มุ่งส่งเสริมการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนของนักเรียนทุกคน ให้เป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ มีคุณภาพ มีความประพฤติที่ดีงาม มีระเบียบวินัยในตนเอง อันจะส่งผลให้นักเรียนมีความเจริญก้าวหน้าและประสบผลสำเร็จในการเรียนและการทำงานเมื่อสำเร็จการศึกษาออกใบ

สมพิศ โพ้ง (2549) ได้ให้ความหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียนไว้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียน (Student Personnel Administration) ได้แก่ การจัดดำเนินกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับนักเรียนโดยไม่เกี่ยวข้องกับการเรียนการสอนในห้องปกติ ทั้งในโรงเรียนและนอกโรงเรียน เริ่มตั้งแต่ก่อนที่นักเรียนจะเข้าเรียน ระหว่างอยู่ในโรงเรียน กระทั่งออกจากโรงเรียน

นงลักษณ์ ใจฉลาด (2555) ให้ความหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียนไว้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียน เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับนักเรียนโดยตรงนอกเหนือจากการเรียนการสอนตามปกติ ที่มุ่งส่งเสริมการเรียนการสอนของนักเรียนทุกคนให้เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีความประพฤติที่ดีงาม มีระเบียบวินัยในตนเอง อันจะส่งผลให้นักเรียนก้าวหน้าและประสบผลสำเร็จในการเรียน และการทำงานเมื่อสำเร็จการศึกษาออกใบ

ประมวล วิลาจันทร์ (2555) ได้ให้ความหมายไว้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียน นักศึกษาของสถาบันการอาชีวศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา หมายถึง การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับนักเรียนนักศึกษาของสถาบันการอาชีวศึกษาทั้งในและนอกสถานศึกษาที่

ไม่ใช่การสอนในชั้นเรียนปกติ ตั้งแต่การสรรหาเข้ามาเรียน การพัฒนาผู้เรียนด้านต่าง ๆ การบริการ การให้คำปรึกษา การให้ความช่วยเหลือปัจจัยทางการศึกษาจนสำเร็จการศึกษา

สมพร โพธิ์กำเนิด (2557) ได้กล่าวไว้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียนนักศึกษาเป็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับผู้เรียน ในสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ทั้งภายในและภายนอกสถานศึกษา โดยมุ่งหวังให้ผู้เรียนเป็นผู้มีความรู้ มีทักษะ ประสบการณ์ เป็นบุคคลที่ดีมีคุณธรรมมีจิตสาธารณะรวมถึงสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

อนันญา เรืองวนิช และนันทิยา น้อยจันทร์ (2556) ให้ความหมายของ การบริหารงานกิจการว่า นักเรียนถือว่าเป็นงานที่เกี่ยวกับการควบคุมดูแลนักเรียนให้มีพัฒนาการที่เหมาะสม เสริมสร้างให้นักเรียนมีความประพฤติดีมีระเบียบวินัย มีคุณธรรม จริยธรรม พร้อมที่จะเจริญเติบโต เพื่อเป็นพลเมืองดีของประเทศชาติต่อไปในอนาคต งานบริหารงานกิจการนักเรียนเป็นงานที่มุ่งช่วย สร้างคุณสมบัติสำคัญที่มุ่งหวังให้แก่นักเรียน ส่งเสริมการเรียนและชีวิตความเป็นอยู่ของนักเรียนใน โรงเรียนให้ดำเนินไปด้วยดี มีวินัยในตนเอง งานบริหารกิจการนักเรียนเป็นงานซึ่งผู้บริหาร สถานศึกษา จะต้องมีความเข้าใจในหลักการและกระบวนการบริหารและต้องให้ความสนใจและเอาใจใส่ในกิจการ นักเรียนไม่น้อยไปกว่างานด้านอื่นๆ

ชาญวิทย์ โสภิตะชา (2546) ได้ให้ความหมายของงานกิจการนักเรียน หมายถึง งานที่เกี่ยวข้องกับนักเรียนโดยตรง นอกเหนือจากการสอนในชั้นตามปกติและมุ่งส่งเสริมชีวิตความเป็นอยู่ ของนักเรียนในโรงเรียนให้ดำเนินไปด้วยดี อันจะมีผลไปถึงการพัฒนาบุคลิกภาพและความรู้ ความสามารถหรือความถันด์เฉพาะตนของนักเรียนแต่ละคน ให้ก้าวหน้าและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ ตัวของเขารองทั้งในขณะที่มีชีวิตในโรงเรียนและเมื่อสำเร็จการศึกษาออกไปสู่อาชีพการทำงานอีกด้วย

จรัญ ชูชื่น (2547) ได้ให้ความหมายการบริหารกิจการนักเรียน หมายถึง การบริหารงานเกี่ยวกับตัวนักเรียน และกิจกรรมนักเรียนทั้งมวลที่ไม่เกี่ยวกับกิจกรรมการเรียน การสอนในห้องเรียน แต่เป็นกิจกรรมที่ช่วยส่งเสริมการเรียนการสอนตามหลักสูตรการศึกษาชั้น พื้นฐานให้ผู้เรียนสามารถปฏิบัติพัฒนาตนเองตามความรู้ความสามารถ และเต็มศักยภาพของผู้เรียน

จากความหมายของนักวิชาการข้างต้น สามารถสรุปได้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียน หมายถึง การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับนักเรียนหรือนักศึกษาโดยตรงที่ผู้บริหารในโรงเรียน หรือสถาบันการอาชีวศึกษาได้จัดให้แก่นักเรียนหรือนักศึกษาในกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งในและนอกห้องเรียน เพื่อพัฒนาบุคลิกภาพ ความสามารถต่าง ๆ ของนักเรียนหรือนักศึกษา รวมทั้งอำนวยความสะดวกและ

สร้างสายสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างนักเรียนกับโรงเรียนในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เรียนหรือนักศึกษาเป็นผู้ที่มีความรู้ มีทักษะประสบการณ์ เป็นบุคคลที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม มีจิตสาธารณะรวมถึงสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

สรุปได้ว่าสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานทางการศึกษาที่เห็นความสำคัญของคณะกรรมการสถานศึกษา และเปิดโอกาสให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษามากที่สุด และมุ่งเน้นให้คณะกรรมการสถานศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมในทุกด้านการบริหาร การจัดการศึกษาในโรงเรียนมิใช่เพียงแต่การร่วมทุนทรัพย์ แรงงานเท่านั้น เพราะการจัดการศึกษาที่มีชุมชนและคณะกรรมการสถานศึกษาร่วมกับโรงเรียนนั้นจะสอดคล้องกับสภาพและความต้องการของท้องถิ่นอย่างแท้จริง

### 2.3.2 ความสำคัญของการบริหารงานกิจการนักเรียน

การบริหารกิจการนักเรียนคืองานส่งเสริม พัฒนา ควบคุม และแก้ไข ความประพฤติของนักเรียนให้อยู่ในระเบียบวินัย ก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในการอยู่ร่วมกัน เพื่อสนับสนุนกิจกรรมการเรียนการสอนให้บรรลุเป้าหมายของหลักสูตร การดำเนินการบริหารกิจการนักเรียนอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในโรงเรียน สงเสริมให้การเรียนการสอนผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามระบบประกันคุณภาพการศึกษา นักเรียนแต่ละคนได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถ เนพาะตนเต็มตามศักยภาพ นักเรียนที่มีปัญหาด้านต่าง ๆ ได้รับความช่วยเหลือ และแก้ไขพฤติกรรมให้สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้เป็นอย่างสันติสุข บุคลากรในโรงเรียนรู้จักควบคุมตนเองให้อยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข มีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ของโรงเรียน เป็นผู้นำและผู้ตามที่ดี เข้าใจและยอมรับกฎเกณฑ์ระเบียบข้อบังคับของโรงเรียนและบุคลากรในโรงเรียนเข้าใจรูปแบบการปกครองระบบประชาธิปไตย รู้จักใช้สิทธิและทำหน้าที่ของตนอย่างถูกต้อง

สันติ นิลหมื่นໄว์ (2546) กล่าวถึงความสำคัญของงานกิจการนักเรียนว่ากิจกรรมการเรียนการสอนไม่สามารถจำกัดอยู่แค่ภายในห้องเรียนเท่านั้น โรงเรียนจะต้องจัดให้ผู้เรียนได้มีโอกาสทำกิจกรรมนอกห้องเรียนอีกด้วย อย่างไรก็ตามย่อมเป็นที่ทราบกันดีว่า การบริหารกิจการนักเรียนมีความสำคัญที่นอกเหนือไปจากการบริหารงานวิชาการ งานบุคคล งานธุรการ และงานงบประมาณ ประการหนึ่ง ก็คือ เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องราวของนักเรียนนับตั้งแต่นักเรียนเข้าสู่ระบบของโรงเรียนกระทั่งออกจากโรงเรียน งานบริหารกิจการนักเรียนจึงมีภารกิจที่ต้องรับผิดชอบต่อ

ตัวนักเรียนแต่ละคนร่วมมือกันกับผู้ปกครอง เช่น การจัดบริการสิ่งต่าง ๆ ให้แก่ผู้เรียนรวมทั้งกิจกรรมต่าง ๆ ให้แก่ผู้เรียน

การจัดกิจกรรมการเรียนการสอนไม่สามารถจำกัดอยู่แค่ภายในห้องเรียนเท่านั้นทางโรงเรียนจึงต้องจัดกิจกรรมการเรียนการสอนที่ให้ผู้เรียนมีโอกาสทำกิจกรรมนอกห้องเรียนอีกด้วย การบริหารกิจการนักเรียนมีความสำคัญไม่น้อยไปกว่าการบริหารงานวิชาการ งานบุคคล งานธุรการ และงานงบประมาณ การบริหารงานกิจการนักเรียนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องราวของนักเรียน นับตั้งแต่นักเรียนได้เข้าสู่ระบบของโรงเรียนกระทั่งสำเร็จการศึกษาและออกจากโรงเรียน งานบริหารกิจการนักเรียนจึงมีภารกิจที่ต้องรับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับตัวของนักเรียนแต่ละคน เช่น ดูแล ปกครองและจัดบริการสิ่งต่าง ๆ ให้แก่นักเรียน รวมทั้งกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเสริมบทเรียนให้แก่นักเรียน อีกด้วย งานบริหารกิจการนักเรียนจึงมีความสำคัญ ดังสามารถกำหนดได้ดังนี้

1. มีความสำคัญต่อนักเรียน งานกิจการนักเรียนช่วยให้นักเรียนได้มีโอกาสคลายเครียดจากการเรียนการสอนในห้องเรียนปกติ เนื่องจากหากนักเรียนมุ่งแต่เรียนและทำงานตามที่ครูอาจารย์มอบหมายอย่างจริงจังจะไม่มีเวลาหยุดพักย่อmomทำให้หย่อนสมรรถพัฒนา ไม่มีสมรรถภาพทัดเทียมกับผู้อื่นได้
2. มีความสำคัญต่อผู้สอน เนื่องจากส่งเสริมให้ผู้สอนมีสัมพันธภาพอันดีงามแก่ผู้เรียน ได้รู้จัก เข้าใจ สามารถช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของผู้เรียนได้อย่างถูกต้องยิ่งขึ้น
3. มีความสำคัญต่อผู้บริหารโรงเรียน ช่วยให้ผู้บริหารได้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตัวนักเรียนเพื่อนำมาศึกษาหรือใช้ประโยชน์กับนักเรียน ผู้ปกครอง นายจ้าง โรงเรียนหรือสถานศึกษาที่สูงขึ้นไป ซึ่งต้องการข้อมูลเกี่ยวกับตัวนักเรียน เป็นต้น
4. มีความสำคัญต่องานแนะแนว งานกิจการนักเรียนได้ช่วยงานแนะแนวในการรับข้อมูลด้านความถนัดและความสนใจรวมไปถึงปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับผู้เรียน ซึ่งข้อมูลดังกล่าวได้มามากจากการสังเกตและบันทึกข้อมูลประจำวันในการร่วมทำกิจกรรมนักเรียนเป็นรายบุคคล เพื่อนำไปประกอบการให้คำปรึกษาแก่นักเรียนในการตัดสินใจวางแผนเลือกstyleการเรียนให้เหมาะสมกับความถนัดของตนเองที่สุด
5. มีความสำคัญต่อประเทศชาติ กล่าวคือ เป็นการเสริมสร้างประชาชาติที่เพียบพร้อมไปด้วยคุณภาพ สมรรถภาพ และประสิทธิภาพในด้านสติปัญญา คุณธรรมจริยธรรม

เพราะได้ส่งเสริมนักเรียนในด้านกิจกรรมต่าง ๆ ให้มีความรู้และประสบการณ์อย่างสร้างสรรค์ ให้นักเรียนเติบโตเป็นพลังสังคมของชาติต่อไป

คำร่าง ประเสริฐกุล (2542) ได้กล่าวว่างานกิจการนักเรียนยังมีความสำคัญต่อตัวของนักเรียนเอง การดำเนินการของงานบริหารกิจการนักเรียนทำให้นักเรียนสามารถปรับตัวอยู่ในสังคมเพื่อเป็นคนดี และใช้ชีวิตอยู่ในโรงเรียนหรือสามารถใช้ชีวิตอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข สามารถส่งเสริมการเรียนรู้ของนักเรียนได้อย่างกว้างขวาง สามารถส่งเสริมให้นักเรียนได้พัฒนาตนเอง มีความเจริญงอกงามทั้งทางร่างกาย อารมณ์ สังคม และสติปัญญา องค์ประกอบการเรียนรู้นี้จาก การจัดการเรียนการสอนโดยตรงในห้องเรียนแล้วการเรียนรู้สามารถเกิดจากการจัดกิจกรรมนอกห้องเรียนและสามารถทำได้อย่างกว้างขวางมาก

ดังนั้น การบริหารงานกิจการนักเรียนถือเป็นงานที่สำคัญงานหนึ่งที่มีบทบาทในการสร้างและพัฒนามนุษย์ ทำให้การศึกษาบรรลุผลตามเป้าหมายที่วางไว้ได้ การบริหารสถานศึกษา จะบรรลุผลหรือไม่บรรลุผลตามเป้าหมายที่ทางสถานศึกษาได้วางไว้นั้น ส่วนหนึ่งขึ้นอยู่กับ การบริหารงานกิจการนักเรียน งานกิจการนักเรียนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนานักเรียนให้มีคุณภาพ เหมาะสมตามวัยและความแตกต่างระหว่างบุคคล ส่งเสริมและพัฒนานักเรียนให้มีทักษะการดำเนินชีวิตที่ดี มีวุฒิภาวะทางอารมณ์ มีศีลธรรม มีจริยธรรมที่ดีงาม และสามารถ พัฒนาตนเองสู่โลกแห่งอาชีพรวมทั้งดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมคomo อย่างสันติสุข

### 2.3.3 ความมุ่งหมายของการบริหารงานกิจการนักเรียน

งานกิจการนักเรียนเป็นงานที่มุ่งส่งเสริมเติมเต็มคุณภาพของผู้เรียน นอกเหนือจากการเรียนการสอนตามปกติและเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้เรียนได้ทำความรู้ความสามารถที่ได้นำไปใช้จริง เป็นการถ่ายทอดเรียนรู้สู่การปฏิบัติจริง

ประเสริฐกุล (2542) ได้กล่าวถึงการบริหารกิจการนักเรียนมีจุดประสงค์เพื่อให้นักเรียนทุกคนได้มีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรม และเลือกทำกิจกรรมต่าง ๆ ด้วยความสมัครใจ เพื่อให้นักเรียนนำความรู้ความสามารถใช้ในการพัฒนาตนเองให้เกิดความเจริญก้าวหน้าในทุก ๆ ด้าน ทั้งทางร่างกาย อารมณ์ สังคมและสติปัญญา เพื่อให้นักเรียนนำความรู้ความสามารถไปใช้ในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ โดยมีคุณอาจารย์เป็นที่ปรึกษา เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้บริหาร ครูอาจารย์ นักเรียน ผู้ปกครอง และบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานกิจการนักเรียน เพื่อฝึกให้นักเรียนทำหน้าที่

เป็นผู้นำและผู้ตามที่ดี เพื่อสร้างวินัยให้เกิดขึ้นในตัวของนักเรียน ปฏิบัติตนอยู่ในระเบียบวินัย กฏข้อบังคับของโรงเรียน เพื่อให้การบริการและสวัสดิการแก่นักเรียน ในระยะเวลาที่ได้เข้ามาเรียนและใช้ชีวิตในโรงเรียนอย่างมีความสุข เพื่อเป็นการปลูกฝังประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นในตัวของนักเรียน เพื่อให้นักเรียนสามารถปรับตัวให้เข้ากับสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนและสังคมภายนอกได้ และเพื่อให้นักเรียนเกิดความรัก เชิดชูและยกย่องโรงเรียนของตนและสร้างชื่อเสียงให้เป็นที่ยอมรับของบุคคลทั่วไป

สันติ นิตหมื่นໄว์ย (2546) ได้กล่าวว่าถึงการบริหารกิจการนักเรียนว่า งานบริหารกิจการนักเรียนมีจุดมุ่งหมาย เพื่อพัฒนาบุคลิกภาพของนักเรียนนักศึกษาตามคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของตลาดแรงงาน เพื่อช่วยในการป้องกันและแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับนักเรียนนักศึกษา

รัฐ ชูชีน (2547) ได้กล่าวไว้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียนมีความมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเรียนการสอนในหลักสูตรให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพื่อส่งเสริมและพัฒนาผู้เรียนให้เรียนรู้ตามความถนัดความสนใจและเต็มศักยภาพ และเพื่อให้ผู้เรียนเติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่มีความรับผิดชอบและดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

การบริหารกิจการนักเรียนมีจุดมุ่งหมายสำคัญที่จะพัฒนานักเรียนให้เกิดระเบียบวินัยและความสงบเรียบร้อยในการอยู่ร่วมกันของนักเรียน เพื่อให้กิจกรรมการเรียนการสอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนานักเรียนให้มีคุณธรรมที่พึงประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในหลักสูตร ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดดังต่อไปนี้

งานกิจการนักเรียน มีหน้าที่ส่งเสริม พัฒนา ควบคุมดูแล และแก้ไขปัญหานักเรียน การบริหารงานกิจการนักเรียนจึงถือเป็นงานบริการและส่งเสริมการเรียนของผู้เรียนให้มีประสิทธิภาพ เช่น ส่งเสริมให้นักเรียนมีความรับผิดชอบ มีวินัย สามารถปรับตัวให้เข้ากับสิ่งแวดล้อม เป็นงานปกรองนักเรียนให้นักเรียนมีนัยในตนเองและในโรงเรียน ตลอดจนเป็นกิจกรรมพัฒนาความรู้ ความสามารถของนักเรียนตามความถนัดและความสนใจของตนเอง เช่น พัฒนาสติปัญญาให้นักเรียนสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการเรียน การทำงานในอนาคต

จากความมุ่งหมายของการบริหารกิจการนักเรียนที่กล่าวมาข้างต้น สรุปได้ว่า การบริหารกิจการนักเรียน มีความมุ่งหมาย เพื่อให้นักเรียนมีความรู้ความสามารถทันต่อความเจริญก้าวหน้าทางด้านวิทยาการและเทคโนโลยีใหม่ ๆ ตามยุคตามสมัย เพื่อเป็นการส่งเสริมให้นักเรียนมีความรับผิดชอบต่อตนเองและผู้อื่น รู้จักการทำงานเป็นหมู่คณะ ทำงานร่วมกับผู้อื่นได้เป็น

อย่างดี เพื่อให้นักเรียนมีค่านิยมที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรมอันดีงาม รู้จักเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวม มีระเบียบวินัยในตนเองและปรับตัวให้เข้ากับสิ่งแวดล้อมได้โดยไม่มีปัญหา เพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถและสติปัญญาของนักเรียนให้นักเรียนสามารถนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้มาไปใช้ ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มศักยภาพ

#### 2.3.4 ขั้นตอนการบริหารงานกิจการนักเรียน

การบริหารงานกิจการนักเรียนที่อันก่อให้เกิดผลสำเร็จและบรรลุผลตามจุดมุ่งหมาย ที่ได้วางไว้ต้องมีขั้นตอนในการดำเนินการดังนี้ คือ

1. สำรวจข้อมูลเบื้องต้น โรงเรียนทั้งหลายย่อมมีสภาพแตกต่างกันทั้งตัวนักเรียน ผู้ปกครอง ครุਆจารย์ สภาพห้องถิน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ การสำรวจข้อมูลเบื้องต้นเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริง เช่น ปัญหาครอบครัวแต่แยก ปัญหายาเสพติด ปัญหาด้านเศรษฐกิจ ความยากจน ปัญหาการเดินทางมายังโรงเรียน และอื่น ๆ เป็นต้น

2. การกำหนดแผนการดำเนินงานผู้บริหารสถานศึกษาร่วมข้อมูลที่ได้จาก การสำรวจมาเป็นตัวกำหนดในการวางแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้สอดคล้องกับสภาพของโรงเรียนนั้น ๆ โดยพิจารณาถึงนโยบายของกระทรวง ของกรม ของโรงเรียน ของห้องถิน และความเหมาะสมของ โรงเรียนในแต่ละแห่ง

3. การจัดวางตัวบุคคลมีความสำคัญยิ่งผู้บริหารโรงเรียนจะต้องรู้จักใช้คนและต้อง พิจารณาอย่างรอบคอบในการแต่งตั้งบุคคลให้มาปฏิบัติหน้าที่ในงานกิจการนักเรียน ตามความรู้ ความสามารถและความถนัด และบุคคลเหล่านั้นจะต้องเป็นที่ยอมรับของบุคคลต่าง ๆ ในโรงเรียน มากพอสมควร เพราะจะต้องทำงานเกี่ยวข้องกับนักเรียนครูและบุคคลอื่น ๆ

4. การประชาสัมพันธ์ งานกิจการนักเรียนจะขาดไม่ได้ในเรื่องของการประชา สัมพันธ์ เพราะการประชาสัมพันธ์จะเป็นสื่อกลางระหว่างโรงเรียน นักเรียน ผู้ปกครอง ชุมชน และ หน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในงานกิจการนักเรียนการประชาสัมพันธ์อาจทำได้หลาย รูปแบบ เช่นอกรายการเสียงตามสายโรงเรียน จัดทำเอกสารคู่มือนักเรียน การจัดนิทรรศการ จัดทำ ป้ายนิเทศเป็นต้น

5. การดำเนินงานตามแผนงานที่กำหนด การนำข้อมูลมากำหนดแผนงานการจัด วางตัวบุคคลรวมทั้งการประชาสัมพันธ์งานกิจการนักเรียน ซึ่งผู้บริหารโรงเรียนจะต้องนำมาดำเนิน งานตามแผนงานที่กำหนดให้มีความชัดเจนและมีโอกาสเป็นจริงให้มากที่สุด นักเรียน ครุ อาจารย์

และทุกคนในโรงเรียนจะได้ยึดถือเป็นหลักในการปฏิบัติให้ไปในทางเดียวกัน การดำเนินงานก็จะประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี

6. การติดตามผลการดำเนินงาน ผู้บริหารโรงเรียนจะต้องคอยติดตามผลในการดำเนินกิจการนักเรียนทุกขั้นตอน ซึ่งจะทำให้เห็นปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องต่าง ๆ เพื่อหาทางแก้ไข และปรับปรุงต่อไป งานกิจการนักเรียนจะบรรลุเป้าหมายหรือไม่ขึ้นอยู่กับผู้บริหารโรงเรียนนั้น ๆ มีการติดตามผลการดำเนินงานมากน้อยแค่ไหน

7. การปรับปรุงแก้ไขและพัฒนางาน ผู้บริหารโรงเรียนจะต้องนำข้อมูลปัญหา อุปสรรคต่าง ๆ จากการติดตามผลการดำเนินงานกิจการนักเรียนมาวิเคราะห์ประชุมช่วยกันหาแนวทางแก้ไขและนำมาพัฒนางานอย่างมีระบบ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพยิ่งๆ ขึ้นไป

จากที่ได้กล่าวมาข้างต้น สรุปได้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียนต้องมีขั้นตอนที่แน่นอนและชัดเจนเพื่อให้ง่ายต่อการบริหารจัดการ เช่น ต้องมีการสำรวจข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับทั้งตัวนักเรียนเอง ผู้ปกครอง ครูอาจารย์ สภาพห้องถัง ชุมชน และสิ่งแวดล้อมต่าง เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริง เกี่ยวกับปัญหาต่าง ๆ ของนักเรียน การกำหนดแผนการดำเนินงานเป็นตัวช่วยเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพของโรงเรียนหรือสถานศึกษา การจัดวางตัวบุคคลให้เหมาะสมกับงาน โดยแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในงานกิจการนักเรียนตามความรู้ความสามารถและความสนใจ และบุคคลเหล่านี้จะต้องเป็นที่ยอมรับของบุคคลอื่นในโรงเรียนอีกด้วย งานกิจการนักเรียนจะขาดไม่ได้ในเรื่องของการประชาสัมพันธ์เพื่อการประชาสัมพันธ์จะเป็นสื่อกลางระหว่างโรงเรียน นักเรียน ผู้ปกครอง ชุมชน และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในงานกิจการนักเรียน การดำเนินงานตามแผนงานที่กำหนดไว้ ทุกฝ่ายได้ดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดและปฏิบัติให้ไปในทางเดียวกัน การดำเนินงานก็จะประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี เมื่อมีการดำเนินการย้อมีการติดตามผลการดำเนินงานด้วย ผู้บริหารโรงเรียนจะต้องคอยติดตามผลในการดำเนินกิจการนักเรียนทุกขั้นตอน ซึ่งจะทำให้เห็นปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องต่าง ๆ เพื่อหาทางแก้ไขและปรับปรุงต่อไป เมื่อทราบถึงปัญหา สมควรอย่างยิ่งต่อการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนางานเพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพยิ่งๆ ขึ้นไป

### 2.3.5 บทบาทหน้าที่ของผู้บริหารงานกิจการนักเรียน

ผู้บริหารสถานศึกษาจะต้องมีความรู้และเข้าใจเกี่ยวกับหลักและกระบวนการดำเนินการของงานกิจการนักเรียนเป็นอย่างดี บทบาทหน้าที่ของผู้บริหารต่องานกิจการนักเรียนดังนี้

1. ผู้บริหารต้องพิจารณาสร้างครุอาจารย์ในการรับผิดชอบในหน้าที่ต่าง ๆ ของงานกิจการนักเรียนให้มีความเหมาะสม
  2. ผู้บริหารต้องวางแผนและทำโครงการที่เกี่ยวกับงานกิจการนักเรียนให้เหมาะสมกับสภาพสังคมและบริบทของโรงเรียน
  3. ผู้บริหารต้องมีการประสานงานกับฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกโรงเรียน เพื่อเป็นร่วมมือกันในการดำเนินงานกิจการนักเรียน
  4. ผู้บริหารต้องให้การสนับสนุนนักเรียนทุกคนให้มีโอกาสและมีส่วนร่วมในการเข้าร่วมกิจกรรมที่ได้ดำเนินการ
  5. ผู้บริหารต้องสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมนักเรียนให้เหมาะสมกับบริบทหรือสภาพของท้องถิ่นและโรงเรียน
  6. ผู้บริหารต้องให้การดูแลด้านการปักครองและวินัยของนักเรียนให้รู้จักปักครอง ตนเองในรูปของสถานนักเรียนหรือคณะกรรมการนักเรียน
  7. ผู้บริหารต้องสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างครุอาจารย์ นักเรียน ผู้ปักครอง กับโรงเรียนและหน่วยงานต่าง ๆ
  8. ผู้บริหารสมควรอย่างยิ่งในการจัดสัมมนาครุอาจารย์ที่เกี่ยวข้องกับงานกิจการนักเรียนอย่างน้อยปีละครั้ง เพื่อหาทางปรับปรุงการดำเนินงานกิจการนักเรียนให้ดียิ่งขึ้น
  9. ผู้บริหารต้องจัดการและดำเนินการด้านสวัสดิการและบริการต่าง ๆ ให้กับนักเรียนและบุคลากรในสถานศึกษาอย่างพอเพียง
  10. ผู้บริหารร่วมมือกับครุอาจารย์ที่รับผิดชอบงานกิจการนักเรียนจัดทำข้อตกลง และการปฏิบัติงานร่วมกัน
- จากคำกล่าวข้างต้น พอจะสรุปถึงบทบาทของการบริหารงานกิจการว่า ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดูแลนักเรียนล้วนมีบทบาท ขึ้นอยู่กับหน้าที่ความรับผิดชอบของงานแต่ละงาน โดยเฉพาะผู้บริหารโรงเรียนที่ต้องดูแลและให้ความสำคัญกับงานบริหารกิจการนักเรียนไม่น้อยไปกว่างานด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการผลิตนักเรียนให้เป็นคนดี มีประสิทธิภาพ สามารถอยู่ร่วมกับคนอื่นในสังคม ได้อย่างมีความสุข

### 2.3.6 ขอบข่ายงานบริหารกิจการนักเรียน

งานบริหารกิจการนักเรียนมีขอบข่ายการดำเนินงานครอบคลุมกิจกรรมต่าง ๆ ของสถานศึกษาว้างมาก เนื่องจากงานบริหารกิจการนักเรียนเป็นงานที่เกี่ยวกับตัวนักเรียนตั้งแต่เริ่มเข้ามาอยู่ในโรงเรียน จนกระทั่งสำเร็จการศึกษาออกไป ดังนั้นขอบข่ายการบริหารกิจการนักเรียนจึงมีผู้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับการแบ่งขอบข่ายของงานบริหารกิจการนักเรียนในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้คือ

สันติ นิลหมื่นໄว์ย (2546) ได้กำหนดขอบข่ายของงานกิจการนักเรียนไว้ว่า ขอบข่ายของงานกิจการนักเรียนประกอบด้วยภารกิจ 4 ประการ คือ ด้านการจัดกิจกรรมนักเรียน ด้านการจัดบริการแนะแนว ด้านการรักษาและเบียบบินัยของโรงเรียน และด้าน บริการอื่น ๆ

อนัญญา เรืองวนิจ (2557) กล่าวถึงขอบข่ายการบริหารงานกิจการนักเรียนไว้ 4 ด้าน คือ ด้านสวัสดิการ มีภารกิจจัดหาทุนการศึกษา บริการสวัสดิการต่าง ๆ จัดกิจกรรมแนะแนว และให้คำปรึกษาให้แก่ผู้เรียน ด้านการควบคุม มีหน้าที่ในการรับนักเรียนเข้าเรียน จัดทำระเบียน สะสม ดูแลรักษาและเบียบบินัยและความประพฤติของนักเรียน ด้านกิจกรรมร่วมหลักสูตร มีหน้าที่จัดสภาพนักเรียนและจัดกิจกรรมต่าง ๆ และด้านการสอน จัดกิจกรรมปฐมนิเทศนักเรียน จัดการเรียนการสอนซ้อมเสริม

คงคล สายยศ (2560) ได้แบ่งขอบข่ายการบริหารงานกิจการนักเรียนไว้ 6 งาน คือ งานส่งเสริมวินัย คุณธรรม จริยธรรม งานสารสนเทศและประชาสัมพันธ์ระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน งานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด งานประชาธิปไตยในโรงเรียน งานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน และงานแผนงานและประเมินผล

จากการศึกษาเกี่ยวกับขอบข่ายการบริหารกิจการนักเรียนข้างต้น พолжสรุปได้ว่า การบริหารงานกิจการนักเรียนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการเรียนการสอนที่จัดให้แก่นักเรียนทุกคนนอกเหนือจากการเรียนการสอนในชั้นเรียนตามปกติ เป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมและมุ่งหวังให้นักเรียน มีคุณลักษณะเป็นคนเก่ง คนดี อยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข ตามเจตนาرمณ์ของพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 การส่งเสริมงาน กิจการนักเรียนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนานักเรียนให้มีคุณภาพเหมาะสมตาม สมควรแก่วัย และความแตกต่างระหว่างบุคคล มีทักษะการดำเนินชีวิต มีวุฒิภาวะทางอารมณ์ ศีลธรรม จริยธรรม และสามารถพัฒนาตนเองสู่โลกอาชีพ โรงเรียนหรือผู้บริหารมีบทบาทหน้าที่ในการจัดระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนอย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ รู้จักนักเรียนเป็นรายบุคคล มี

ข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับผู้เรียนที่ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน เพื่อช่วยให้ครูเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนานักเรียน โดยผ่านกระบวนการวางแผน และการบริหารจัดการเพื่อสร้างคุณลักษณะพึงประสงค์ของผู้เรียนให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางการเมือง สังคม วัฒนธรรม เทคโนโลยี ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้ต้องพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย ภาคภูมิใจในความเป็นชาติไทย เกิดการเรียนรู้ระบบประชาธิปไตยผ่านกระบวนการและกิจกรรมต่างๆ ในโรงเรียน มีความจริงจังรักภักดีต่อสถาบัน ชาติศาสนา และพระมหากษัตริย์ มีจิตสาธารณะใช้ชีวิตอย่างพอเพียง ปรับตัวมีเหตุผล และมีภูมิคุ้มกัน สามารถเลือกดำเนินชีวิตอย่างผู้มีความรู้คุณธรรม

จากที่ได้ศึกษาขอบข่ายการบริหารงานกิจการนักเรียนข้างต้น ผู้วิจัยได้เลือกมา 4 ด้านเพื่อเป็นกรอบแนวคิดการวิจัยเรื่อง การบริหารงานกิจการนักเรียนของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม สังกัดสำนักการศึกษาเอกชนจังหวัดนราธิวาส ดังนี้

#### 2.3.6.1 ด้านพัฒนาระบบช่วยเหลือนักเรียน

ระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน เป็นกระบวนการดำเนินงานดูแลช่วยเหลือนักเรียนอย่างขั้นตอน พร้อมด้วยวิธีการและเครื่องมือการทำงานที่ชัดเจนโดยมีครูที่ปรึกษาเป็นบุคลากรหลักในการดำเนินการดังกล่าว และมีการประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับครูที่เกี่ยวข้องหรือบุคลากรภายนอก รวมทั้งการสนับสนุนส่งเสริมจากโรงเรียน

กำไลทอง จันทร์ไทยศรี (2555) ได้สรุปผลการวิจัย เรื่อง การบริหารงานกิจการนักเรียนของผู้บริหารโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดกรุงเทพมหานคร (กลุ่มกรุงเทพตะวันออก) ด้านระบบช่วยเหลือนักเรียน พบร่วม ระดับการบริหารด้านระบบช่วยเหลือนักเรียน โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ผู้บริหารจัดให้มีการจัดกิจกรรมให้ความรู้พร้อมติดตามผลเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ผู้บริหารมีการประชุมเพื่อวางแผนก่อนดำเนินการ เพื่อให้นักเรียนได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง

วรารณ์ บุญดอก (2559) ได้กล่าวว่า การดำเนินงานพัฒนาระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน ขั้นตอนแรกต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ดำเนินงานเป็นลายลักษณ์อักษร จัดทำแผนงาน หรือโครงการ ดำเนินงานตามแผน ประเมินผลการดำเนินงาน และนำผลการประเมินไปใช้ในการพัฒนา การรู้จักนักเรียนเป็นรายบุคคล มอบหมายให้ครูผู้ดูแลรับผิดชอบกลุ่มนักเรียนเป็นลายลักษณ์อักษร ดำเนินการศึกษานักเรียนเป็นรายบุคคลจนครบถ้วน จัดทำเอกสารหลักฐานข้อมูลนักเรียน และวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดกลุ่มนักเรียน การคัดกรองนักเรียน โดยจัดทำเครื่องมือสำหรับใช้

ในการคัดกรองนักเรียน ประชุมชี้แจงครู เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการคัดกรองนักเรียน คัดกรองนักเรียน ตามแนวปฏิบัติ โดยมีคณะกรรมการร่วมพิจารณาผลการคัดกรองนักเรียน จำแนกนักเรียนให้ชัดเจน และครอบคลุมทุกลุ่ม การดำเนินงานป้องกันการแก้ไขปัญหานักเรียน โดยจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับ นักเรียนที่มีปัญหาที่เป็น กลุ่มเสี่ยง และกลุ่มมีปัญหา กำหนดแนวทาง วิธีการป้องกันแก้ไข และแก้ไข ตามวิธีที่กำหนดไว้ แก้ปัญหาร่วมกับบุคคล หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตามประเมินผลและนำผลการ ประเมินไปใช้ปรับปรุง และพัฒนา การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพนักเรียน โดยจัดทำข้อมูล นักเรียนที่ควรได้รับการส่งเสริมและพัฒนา กำหนดแผนงาน โครงการ ดำเนินงานตามแผนงาน โครงการ ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตาม ประเมินผล และนำผลการประเมินไปใช้ ปรับปรุง พัฒนา และการส่งต่อนักเรียน โดยจัดทำข้อมูลนักเรียนที่ควรได้รับการส่งต่อ มีแนว ปฏิบัติในการส่งต่อนักเรียนทั้งภายในและภายนอกโรงเรียน ปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตาม ประเมินผล และนำผลการประเมินมาปรับปรุง พัฒนา

ระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน กลุ่มส่งเสริมการจัดการศึกษา สำนักเขตพื้นที่ การศึกษาประถมศึกษาชัยภูมิ เขต 2 ระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนได้รับการออกแบบให้ ครอบคลุมภารกิจหลัก 5 ประการ ดังนี้

### 1. การรู้จักนักเรียนเป็นรายบุคคล

เนื่องด้วยความแตกต่างของนักเรียนแต่ละคนที่มีพื้นฐานความเป็นมาของชีวิตที่ไม่ เหมือนกันเกิดการหล่อหลอมให้เกิดพฤติกรรมหลากหลายรูปแบบที่แตกต่างกัน ทั้งทางด้านบวกและ ทางด้านลบ ดังนั้นการรู้ข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับตัวนักเรียนจึงเป็นสิ่งสำคัญ ที่จะช่วยให้ครูที่ปรึกษามี ความเข้าใจนักเรียนมากขึ้น สามารถนำข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อการคัดกรองนักเรียน เป็นประโยชน์ ในการส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหาของนักเรียนได้อย่างถูกทาง ซึ่งเป็นข้อมูลเชิงประจักษ์มิใช่ การใช้ความรู้สึกหรือการคาดเดาโดยเฉพาะในการแก้ไขปัญหานักเรียน ซึ่งสามารถลดหรือ หลีกเลี่ยงการเกิดข้อผิดพลาดต่อการช่วยเหลือนักเรียนหรือการเกิดได้น้อยที่สุด

### 2. การคัดกรองนักเรียน

การคัดกรองนักเรียนเป็นการพิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวกับตัวนักเรียน เพื่อการจัดกลุ่มนักเรียนเป็น 2 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มปกติ คือ นักเรียนที่ได้รับการวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ตามเกณฑ์การ คัดกรองของโรงเรียนแล้ว อยู่ในเกณฑ์ของกลุ่มปกติ 2) กลุ่มเสี่ยง/มีปัญหา คือ นักเรียนที่จัดอยู่ใน

เกณฑ์ของกลุ่มเสี่ยง/มีปัญหาตามเกณฑ์การคัดกรองของโรงเรียน ซึ่งโรงเรียนต้องให้ความช่วยเหลือป้องกันหรือแก้ไขปัญหาตามแต่กรณี

การคัดกรองนักเรียนหรือการจัดกลุ่มนักเรียนเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อครูที่ปรึกษาช่วยในการหาวิธีการเพื่อดูแลช่วยเหลือนักเรียนได้อย่างถูกต้อง โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาของนักเรียนทำให้เกิดความชัดเจน เมื่อชัดเจนก็จะทำให้การแก้ไขปัญหาสะดวกรวดเร็วขึ้น เพราะในเมื่อครูมีข้อมูลของนักเรียนในด้านต่าง ๆ อยู่แล้ว ซึ่งหากครูที่ปรึกษามีได้คัดกรองนักเรียนเพื่อการจัดกลุ่มแล้ว ความชัดเจนในเป้าหมายเพื่อการแก้ไขปัญหาของนักเรียนจะมีน้อยลง มีผลต่อความรวดเร็วในการช่วยเหลือ ซึ่งบางกรณีจำเป็นต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน ผลการคัดกรองนักเรียน ครูที่ปรึกษาจำเป็นต้องระมัดระวังอย่างยิ่งที่จะไม่ทำให้นักเรียนรับรู้ได้ว่าตนถูกจัดกลุ่มอยู่ในกลุ่มเสี่ยง/มีปัญหาซึ่งมีความแตกต่างจากกลุ่มปกติโดยเฉพาะนักเรียนวัยรุ่นที่มีความไวต่อการรับรู้ (sensitive) แม้ว่านักเรียนจะรู้ตัวดีว่า ขณะนี้ตนมีพฤติกรรมอย่างไรหรือประสบกับปัญหาใดก็ตามและเพื่อเป็นการป้องกันการล้อเลียนในหมู่เพื่อนอีกด้วย ดังนั้น ครูที่ปรึกษาต้องเก็บผลการคัดกรองนักเรียนเป็นความลับ นอกจากนี้หากครูที่ปรึกษามีการประสานงานกับผู้ปกครองเพื่อการช่วยเหลือนักเรียน ก็ควรระมัดระวังการสื่อสารที่ทำให้ผู้ปกครองเกิดความรู้สึกว่า บุตรหลานของตนถูกกลุ่มที่ผิดปกติแตกต่างจากเพื่อนนักเรียนอีก ซึ่งอาจมีผลเสียต่อนักเรียนในภายใต้ภัยหลังได้

### 3. การจัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนานักเรียน

การจัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนานักเรียนมีวิธีการจัดที่หลากหลายที่ทางโรงเรียนสามารถพิจารณาและตัดสินใจที่จะดำเนินการ แต่มีกิจกรรมหลักที่สำคัญที่ถือเป็นหัวใจหลักในการดำเนินการจัดกิจกรรมนี้ที่โรงเรียนสมควรอย่างยิ่งที่ต้องดำเนินการ คือ

#### 1) การจัดกิจกรรมโไฮมรูม (Homeroom)

กิจกรรมโไฮมรูมเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อส่งเสริมนักเรียนเป็นรายบุคคลหรือเป็นกลุ่มก็ได้ สถานที่ที่ใช้ในการจัดกิจกรรมโไฮมรูมอาจไม่จำเป็นต้องจัดภายในห้องเรียนเท่านั้น แต่สามารถจัดที่สถานที่ใดก็ได้ที่มีความเหมาะสมสมนองจากห้องเรียน เป็นห้องที่มีบรรยากาศเสมือนบ้านที่มีครูที่ปรึกษาและมีนักเรียนเป็นสมาชิกในครอบครัวเดียวกัน เพื่อสร้างความคุ้นเคย ความสนิทสนม ความเป็นกันเอง ความไว้วางใจต่อกัน เมื่อบรรยากาศดังกล่าวเกิดขึ้นภายในห้อง ผลสุดท้ายก็จะทำให้นักเรียนมีรู้สึกเขินอายต่อครูที่ปรึกษาเมื่อได้ที่ต้องการคำปรึกษา

นอกจากที่ได้กล่าวมาข้างต้นแล้ว การจัดกิจกรรมโถมรูมถือเป็นประโยชน์ต่อนักเรียนในด้านต่าง ๆ เช่น นักเรียนรู้จักตัวตนของตัวนักเรียนเองรู้ถึงความสนใจหรือความชอบของตนเองอย่างแท้จริง รู้จักผู้อื่นและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้สามารถเข้ากับผู้อื่นและสิ่งแวดล้อมที่ตนเองอยู่ทำให้เกิดทักษะในการตัดสินใจและทักษะการปรับตัวและวางแผนชีวิต เป็นต้น กิจกรรมดังกล่าวครูและนักเรียนควรมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมร่วมกัน การจัดกิจกรรมโถมรูมถือเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อครูที่ปรึกษาที่จะจะช่วยให้ครูที่ปรึกษารู้จักนักเรียนมากขึ้นสามารถส่งเสริมและพัฒนาความสามารถและป้องกันปัญหาของนักเรียนได้อีกด้วย

## 2) การจัดประชุมผู้ปกครองชั้นเรียน (Classroom meeting)

การจัดให้มีการประชุมผู้ปกครองของนักเรียนถือเป็นการดำเนินงานที่มีส่วนร่วมระหว่างครูที่ปรึกษากับผู้ปกครองของนักเรียน การที่ครูที่ปรึกษาและผู้ปกครองได้มีโอกาสพูดคุยกันทำให้ห้องสองฝ่ายได้ทราบถึงข้อมูลของนักเรียนในเวลาอยู่ที่บ้านและที่โรงเรียน รู้ถึงปัญหาของนักเรียนเพื่อจ่ายต่อการแก้ไขปัญหา การประชุมผู้ปกครองในชั้นเรียนเป็นการพบปะกันระหว่างครูที่ปรึกษากับผู้ปกครองของนักเรียน เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีตอกันและร่วมมือกันดูแลช่วยเหลือนักเรียนระหว่างบ้านโรงเรียน และผู้ปกครอง การประชุมผู้ปกครองดังกล่าวจะทำให้นักเรียนได้รับความเอาใจใส่ดูแลจากผู้ปกครองมากขึ้นทั้งการส่งเสริมให้นักเรียนมีคุณภาพมีความสามารถมากยิ่งขึ้น หรือเป็นการให้ความร่วมมือกับทางโรงเรียนในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาของนักเรียน

## การป้องกันและแก้ไขปัญหา

ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาของนักเรียน นอกจากจะให้การปรึกษาเบื้องต้นแล้ว การจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเป็นการช่วยเหลือนักเรียนที่เป็นสิ่งสำคัญ เพราะจะทำให้การดำเนินการช่วยเหลือนักเรียนมีประสิทธิภาพยิ่ง ขึ้น ก่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจกันระหว่างโรงเรียนครูและผู้ปกครองด้วยครูที่ปรึกษาสามารถพิจารณาจัดกิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาของนักเรียนได้หลายแนวทาง เช่น 1) การใช้กิจกรรมเสริมหลักสูตร 2) การใช้กิจกรรมในห้องเรียน 3) การใช้กิจกรรมเพื่อนช่วยเพื่อน 4) การใช้กิจกรรมซ่อมเสริม และ 5) การใช้กิจกรรมการสื่อสารกับผู้ปกครอง สำหรับการจัดกิจกรรมภายในห้องเรียนโดยใช้กิจกรรมเพื่อนช่วยเพื่อนและมีการสื่อสารกับผู้ปกครองนั้น ครูที่ปรึกษาสามารถดำเนินการด้วยตนเอง ส่วนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมเสริมหลักสูตรและกิจกรรมซ่อมเสริมนั้น จำเป็นต้องมีการประสานงานเพื่อขอความร่วมมือจากครูอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งการสนับสนุนของ

ผู้บริหารโรงเรียนด้วยแต่อย่างไรก็ตามการช่วยเหลือทั้ง 5 กิจกรรมดังกล่าว ครูที่ปรึกษาสามารถขอคำแนะนำความคิดเห็นจากครูอื่น ๆ ในการจัดกิจกรรมเพื่อให้ได้ผลดียิ่งขึ้น

### ข้อที่พึงตระหนักในการป้องกันและแก้ไขปัญหาของนักเรียน

(1) การรักษาความลับ เรื่องราวข้อมูลของนักเรียนที่ให้การช่วยเหลือและแก้ไขต้องไม่นำไปเปิดเผย ยกเว้นเพื่อขอความช่วยเหลือนักเรียนกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ระบุชื่อ-สกุลจริงของนักเรียนและการเปิดเผยควรเป็นไปในลักษณะที่ให้เกียรตินักเรียน การบันทึกข้อมูลการช่วยเหลือนักเรียน ควรเก็บไว้ในที่เหมาะสมและสะดวกการเรียกใช้ และการรายงานช่วยเหลือนักเรียน ควรรายงานในส่วนที่เปิดได้ โดยให้เกียรติและคำนึงถึงประโยชน์ของนักเรียนเป็นสำคัญ

(2) การแก้ไขปัญหา ใน การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาของนักเรียน ต้องพิจารณาสาเหตุของปัญหาให้ครบถ้วนและハウวิธีการช่วยเหลือให้เหมาะสมกับเหมาะสมกับสาเหตุนั้น ๆ เพราะปัญหามิได้เกิดจากสาเหตุเพียงสาเหตุเดียวแต่อาจจะเกิดจากหลายสาเหตุที่เกี่ยวเนื่องสัมพันธ์กัน และปัญหาที่เหมือนกันของนักเรียนแต่ละคนไม่จำเป็นต้องเกิดจากสาเหตุที่เหมือนกันและวิธีการช่วยเหลือที่ประสบความสำเร็จกับนักเรียนคนหนึ่ง ก็ไม่เหมาะสมกับนักเรียนอีกคนหนึ่งเนื่องจากความแตกต่างของบุคคล ดังนั้นการช่วยเหลือโดยเฉพาะการให้การปรึกษาจึงไม่มีสูตรการช่วยเหลือสำเร็จตายตัว เพียงแต่มีแนวทาง กระบวนการหรือทักษะการช่วยเหลือที่ครูแต่ละคนสามารถเรียนรู้ ฝึกฝน เพื่อการนำไปใช้ให้เหมาะสมกับแต่ละปัญหานักเรียนแต่ละคน

#### (1) การส่งต่อนักเรียน

การส่งต่อเป็นกระบวนการสุดท้ายของระบบดูแลนักเรียน หลังจากที่ได้ศึกษา นักเรียนเป็นรายบุคคลแล้ว ทราบถึงปัญหาของนักเรียนแล้ว พิจารณาและวิเคราะห์ハウวิธีการที่จะนำมาซึ่งการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของนักเรียนแล้ว ขั้นตอนต่อไป คือบันทึกการส่งนักเรียนไปยังครูที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือนักเรียนต่อไป เช่น ครูแนะแนว ครูปักครองครูประจำวิชา ครูพยาบาล เป็นต้น ซึ่งเป็นการส่งต่อภายใน และสุดท้ายบันทึกการส่งนักเรียนไปยังผู้เชี่ยวชาญภายนอกโดยครูแนะนำหรือฝ่ายปกครองเป็นผู้ดำเนินการซึ่งเป็นการส่งต่อภายนอก

ดังนั้น เพื่อให้ง่ายต่อการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ให้นักเรียนได้รับการพัฒนาส่งเสริม และแก้ไขปัญหานักเรียนที่ถูกต้องและรวดเร็ว ทางโรงเรียนหรือฝ่ายบริหารต้องมีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานที่ชัดเจนและดำเนินการจัดกิจกรรมให้แก่นักเรียน โดยความร่วมมือจากทางโรงเรียน หรือผู้บริหารเอง จากครูที่ปรึกษาและผู้ปกครองนักเรียน ซึ่งมีภารกิจหลักที่ทุกฝ่ายต้องร่วมมือกัน

ปฏิบัติ คือ การรู้จักนักเรียนเป็นรายบุคคล การคัดกรอง การจัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนานักเรียน การป้องกันและแก้ไขปัญหา และการส่งต่อนักเรียน

#### 2.3.6.2. ด้านการป้องกันและแก้ไขพฤติกรรมนักเรียน

การบริหารงานด้านการป้องกันและแก้ไขพฤติกรรมนักเรียนจัดให้เป็นหน้าที่ของงานสารวัตรนักเรียนร่วมมือกับผู้บริหาร ครุทีปรึกษา หัวหน้างานปกครอง ผู้ปกครองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจัดให้มีการประชุม วางแผน จัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปี กำกับ ติดตาม ดูแล สอดส่อง ว่ากล่าวตักเตือน มีการลงโทษที่ไม่ให้เกิดความรุนแรงต่อผู้เรียน กำชับให้ผู้เรียนประพฤติดนตามกฎระเบียบ ธรรมเนียมปฏิบัติของโรงเรียน ต้องจัดให้มีการออกตรวจอกพื้นที่โรงเรียนเพื่อป้องกันการหนีเรียน และม้วนสุมของนักเรียน โดยประสานงานครุทีปรึกษาหัวหน้าระดับ หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สรุปผลการปฏิบัติงานทุกวันและเมื่อสิ้นภาค

พnm เกตุman (2550) ได้กล่าวถึงปัญหาพุติกรรมนักเรียนในคู่มือครูปัญหา พฤติกรรมที่พบบ่อยในนักเรียน และแนวทางการแก้ไขปัญหา ปัญหาที่พบบ่อยในนักเรียนแบ่งได้เป็น 2 ระดับ คือ ระดับประถมศึกษา ที่อยู่ในช่วงอายุ 6-12 ปีหรือเรียกว่า เด็กวัยโต และอีกระดับหนึ่ง คือ ระดับมัธยมศึกษา ที่อยู่ในช่วงอายุ 12-18 ปี หรือที่เรียกว่า วัยรุน ปัญหาพุติกรรมนักเรียนระดับ มัธยมศึกษา เป็น ปัญหาการเรียนที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำส่าเหตุมาจากการติดเกม ติดเพื่อน และขาดเร่งจูงใจ ปัญหาการเบี่ยงเบนทางเพศที่เกิดจากการเลี้ยงดูและพัฒนธุกรรม ปัญหาการแต่งกายผิดระเบียบ ปัญญาเสพติดซึ่งสาเหตุมาจากการขาดการยับยั้งใจตนเอง ตามเพื่อน มีปัญหาทางจิตใจอารมณ์ ครอบครัวมีปัญหา และการเลี้ยงดู ซึ่งปัญหาต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมานี้มีแนวทางและวิธีการแก้ไขและ ช่วยเหลือด้วยการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับนักเรียน รับฟังปัญหานักเรียนเสมอ ไม่ตำหนิหรือสั่งสอน เร็วเกินไป ผู้ดูแลควรทำเป็นกลาง ทำความเข้าใจปัญหา หาข้อมูลเพื่อให้รู้สาเหตุ และแนวทางการ แก้ไขปัญหา มองเด็กในแง่ดี มีความหวังในการแก้ปัญหาเสมอ กระตุนให้นักเรียนคิดแก้ปัญหาด้วย ตนเอง มีทางเลือกหลายทาง วิเคราะห์ทางเลือกร่วมกัน ชี้แนวทางแก้ไขปัญหาในกรณีที่นักเรียนคิด ไม่ออกด้วยตัวเอง เป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่นักเรียน จัดกิจกรรมกีฬา ดนตรี ศิลปะให้แก่นักเรียน ให้จัด กิจกรรมเพื่อนช่วยเพื่อน เมื่อทำผิด มีวิธีตักเตือน ขักจูงให้อายกเปลี่ยนแปลงแก้ไขตนเองให้ดีขึ้น จัด สิ่งแวดล้อมให้เหมาะสม ให้ครอบครัวมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา แก้ไขปัญหาครอบครัว

อย่างไรก็ตาม ปัญหาพุทธิกรรมนักเรียนต่าง ๆ เช่น ปัญหาผลการเรียนอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำเกิด ปัญหาวัยรุ่นติดยาเสพติด ปัญหาเบี่ยงแบนทางเพศ ปัญหาการตอบตีกัน เป็นต้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุที่เกิดจากจากปัญหาครอบครัว ติดเกม ติดเพื่อน การเลี้ยงดู ตลอดจนการมีสติปัญญาต่ำจึงทำให้เกิดปัญหาดังกล่าว สมควรที่จะได้รับการแก้ไขจากหลายฝ่ายไม่ว่าจะเป็นฝ่ายโรงเรียน ผู้ปกครอง และบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยกันหารือแก้ปัญหาโดยการจัดกิจกรรมที่สามารถปรับเปลี่ยนพุทธิกรรมนักเรียน เช่น การปรับพุทธิกรรมนักเรียนโดยใช้พุทธิกรรมบำบัด การเปลี่ยนพุทธิกรรมโดยใช้การให้คำปรึกษา การเปลี่ยนพุทธิกรรมโดยใช้การให้คำปรึกษา การเปลี่ยนพุทธิกรรมโดยใช้กรรมการดังกล่าวสามารถแก้ไขพุทธิกรรมนักเรียนให้เป็นคนดีมีวินัย ต่อตนเอง มีคุณธรรมจริยธรรมที่ดี และสามารถอยู่ในสังคมได้อย่างสันติสุข

#### 2.3.6.3. ด้านป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

การดำเนินงานด้านป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดควรจัดให้มีการประชุมเพื่อวางแผนและจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปี กำกับ ติดตาม ดูแล ดำเนินกิจกรรมส่งเสริม และแก้ไขปัญหายาเสพติดในโรงเรียน เช่น จัดให้มีการตรวจปัสสาวะนักเรียนโดยใช้วิธีการสุม จัดให้มีการรณรงค์ด้านยาเสพติด จัดกิจกรรมการประกวดคำขวัญ ประกวดเรียงความ ประกวดวาดภาพต้านยาเสพติด การจัดตั้งคลินิกเพื่อสุขภาพ จัดตั้งชมต้านยาเสพติด การจัดค่ายเยาวชนต้านยาเสพติด เป็นต้น มีการประสานงานระหว่างครุฑ์ที่ปรึกษา หัวหน้าระดับ หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สรุปผลการปฏิบัติงาน เมื่อสิ้นภาคเรียน สอดคล้องกับกำหนด จันทร์ไทยศรี (2555) พบว่า ระดับการบริหารงานกิจการนักเรียนด้านป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยภาคร่วมอยู่ในระดับมาก ผู้บริหารสามารถปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีโดยไม่ข้องเกี่ยวกับสิ่งเสพติดทุกชนิด ผู้บริหารส่งเสริมการจัดกิจกรรมที่ให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลตัวเองเพื่อให้ห่างไกลยาเสพติด ใน การดำเนินงานมีการติดตาม และประเมินเพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงวิธีการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

การป้องกันปัญหายาเสพติดแก่ครอบครัวของนักเรียนองค์สำคัญ เช่น สมาชิกในครอบครัวสอดส่องดูแลน้อง ๆ หรือสมาชิกคนอื่น ๆ ภายในครอบครัวมีให้กระทำสิ่งที่ผิด เช่น การควบเพื่อนที่ไม่ดีการมั่วสุมในอบายมุขและสิ่งเสพติด เยาวชนควรทำตัวเป็นแบบอย่างที่ดีแก่สมาชิกคนอื่น ๆ ภายในครอบครัวด้วย เช่น โดยการใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ความมีระเบียบวินัย ความ

ขยันหม่นเพียร ช่วยสร้างความสัมพันธ์อันดีต่อกันระหว่างสมาชิกในครอบครัว มีความรักใคร่กลมเกลียวและมีความเข้าใจกันช่วยเหลือซึ่งกันและกันเมื่อมีปัญหาเมื่อมีโอกาสครอบคลุมล่าหรือตักเตือนสมาชิกคนอื่น ๆ ภายในครอบครัว โดยเฉพาะน้อง ๆ ให้รู้เกี่ยวกับโทษพิษภัยของยาเสพติด วิธีการใช้ยาอย่างปลอดภัย และช่วยทำให้พ่อแม่เกิดความสบายใจและภาคภูมิใจด้วยการประพฤติตีตั้งใจศึกษาเล่าเรียน แบ่งเบาภาระหน้าที่การงาน ของพ่อ แม่ ภายในบ้าน

#### **2.3.6.4. ด้านการจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมอิสลาม**

งานบริหารกิจการนักเรียนด้านการจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมมีหน้าที่จัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนาความประพฤติและระเบียบวินัยของผู้เรียน ให้ผู้เรียนมีความรับผิดชอบต่อตนเองและผู้อื่น เช่น การตรงต่อเวลา การดูแลรักษาความสะอาด การแต่งกายให้ถูกต้องตามกฎระเบียบของโรงเรียน มีวินัยในการเข้าแคลา การแสดงความเคารพ การปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ และแนวทางปฏิบัติของโรงเรียน จัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรม เช่น กิจกรรมที่สอดคล้องกับคุณลักษณะอันพึงประสงค์ ๘ ประการ ตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๗ คือ รักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซื่อสัตย์ สุจริต มีวินัย ใฝ่เรียนรู้ อยู่อย่างพอเพียง มุ่งมั่นในการทำงาน รักความเป็นไทย มีจิตสาธารณะ จัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนาด้านความรับผิดชอบต่อสังคม เช่น การบำเพ็ญตนให้เป็นประโยชน์ การปฏิบัติตามกฎหมาย การพัฒนาสาธารณะสถาน เป็นต้น ยกย่องให้กำลังใจนักเรียนที่ประพฤติดีอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรและเผยแพร่เพื่อเป็นตัวอย่างแก่คนอื่น ๆ มีการบอกรเกียรติประวัติของนักเรียนที่ประพฤติดีให้ชัดเจน มีการบันทึกเกียรติประวัติของนักเรียนไว้เป็นหลักฐาน จัดกิจกรรมที่เกี่ยวกับศาสนาอิสลาม เช่น จัดกิจกรรมอิสรاةอิมัยะรอง จัดกิจกรรมละศีลอดในเดือนรอมฎอนและกิจกรรมลัยลีเพื่อสร้างความสามัคคีกัน จัดค่ายจริยธรรมอิสลาม เป็นต้น

การจัดกิจกรรมปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอิสลามอย่างสมำเสมอถือเป็นวิธีหนึ่งที่สามารถสร้างจิตสำนึกที่ดีแก่ผู้เรียน อิสลามเป็นศาสนาที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความรู้และการปฏิบัติ การปฏิบัติความดีดี ๆ จะไม่สมบูรณ์หากขาดความรู้ กล่าวคือ การปฏิบัติในอิสลามจะไม่สมบูรณ์ถ้าปฏิบัติโดยปราศจากความรู้ ในขณะที่ความรู้ ดังนั้น ทั้งความรู้และการปฏิบัติจะต้องเชื่อมโยงกันเสมอ ดังนั้นบุคคลที่มีความยำเกรงต่ออัลลอห์ ปฏิบัติความดีและทำอิbadah เพื่ออัลลอห์ โดยมีฐานมาจากความรู้ เขาจะมีฐานะสูงกว่าบุคคลที่ขาดความรู้หรือมีความรู้น้อย ณ อัลลอห์ ซึ่งการปฏิบัติของเขาก็ต้องมีดั้นบนพื้นฐานของคุณธรรมจริยธรรมอิสลามที่ดีงามเสมอ ดังที่พระองค์อัลลอห์ ตรัสว่า

وَمَنْ أَحْسَنُ قَوْلًا مِّمَّنْ دَعَ إِلَىٰ اللَّهِ وَعَمِلَ صَالِحًا وَقَالَ إِنَّمَا مِنْ

الْمُسْلِمِينَ

ความว่า “และผู้ใดเล่าจะมีคำพูดที่ดีเลิศยิ่งไปกว่าผู้เชิญชวนไปสู่อัลลอห์ และเข้าปฏิบัติงานที่ดี และกล่าวว่า แท้จริงฉันเป็นคนหนึ่ง ในบรรดาผู้นับน้อม” (ฟุตศีลัต : 33)

การปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอิสลามแก่นักเรียนมีเป้าหมายเพื่อหล่อหลอมให้นักเรียนเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ ผ่านกระบวนการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอิสลามที่มีลักษณะเป็นขั้นตอนและมีความสมำเสมอ เช่นเดียวกับวิธีการประทานอัลกุรอานลงมา ในรูปแบบของการทயอย่างมาผ่านเหตุการณ์ต่าง ๆ และกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ตามช่วงเวลา เป็นระยะเวลาถึง 23 ปี จนกระทั่งการเผยแพร่องค์อิสลามเสร็จสมบูรณ์ ซึ่งไม่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามสถานที่และกาลเวลาที่เปลี่ยนไป ซึ่งบ่งบอกถึงสังคมที่แท้จริงของอิสลามที่พรองคงค้ออัลลอห์ทรงรับรอง พรองคงค้ออัลลอห์ ตรัสว่า

إِنَّ الدِّينَ عِنْدَ اللَّهِ أَلِّا سُلْطَنٌ

ความว่า “แท้จริงศาสนา ณ อัลลอห์ คือ อิสลาม”

(อาลิอิมرون : 19)

ดังนั้นการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอิสลามด้วยวิธีการจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและสมำเสมอ เป็นวิธีการที่อิสลามให้ความสำคัญอย่างมาก เนื่องจากความเป็นขั้นตอน เป็นรูปแบบการประทานวะหยุของอัลลอห์ และเป็นวิธีการที่ท่านรอสูล ได้ใช้ในการเผยแพร่องค์อิสลาม หากแต่ การปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอิสลามของผู้บริหารและครุผู้สอนจะต้องใช้วิธีการแบบค่อยเป็นค่อยไป ผ่านกิจกรรมที่โรงเรียนจัดขึ้นสอดแทรกหลักการศาสนา และดำเนินถึงความเหมาะสมทางพัฒนาการร่างกาย ความคิด และความรู้สึก พร้อมกับการประเมินผลความเปลี่ยนแปลงตามแต่ละขั้นตอน เช่นเดียวกับการประเมินผู้ครัวท่าด้วยวิธีการทดสอบการครัวของอัลลอห์ เพื่อเป็นการยกระดับความเหลื่อมล้ำในการครัวของแต่ละบุคคล ดังที่พรองคงค้ออัลลอห์ ตรัสว่า

وَلَنَبْلُونَكُمْ حَتَّىٰ نَعْلَمَ الْمُجَاهِدِينَ مِنْكُمْ وَالصَّابِرِينَ وَنَبْلُوَا

### أَخْبَارُكُمْ

ความว่า “และแน่นอนเราจะทดสอบพากเจ้าจนกระทั่งเราจะได้รู้  
ถึงบรรดาผู้ต่อสู้ดินแดน และบรรดาผู้หนักแน่นอุดหนุนหมู่พากเจ้า  
และเราจะทดสอบการทำงานของพากเจ้า”

(มุหัมมัด : 31)

## 2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

พนบรถ ตุ่นสีใส (2550) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องการบริหารงานกิจการนักเรียนโรงเรียนเมืองรายมหาราชวิทยาคม อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย ผลการวิจัย พบว่า การบริหารกิจการนักเรียนโรงเรียนเมืองรายมหาราชวิทยาคม อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านวางแผนงานปักครองนักเรียนตามความเห็นของผู้บริหาร หัวหน้างานกิจการนักเรียน คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานอยู่ในระดับปานกลาง ส่วน คณะกรรมการนักเรียน อยู่ในระดับน้อย

เชิงยุทธ์ ดารารัตน์ ธรรมานุชิต (2541) ได้ศึกษาสภาพการบริหารกิจการนักเรียนในวิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดลำปาง 6 งาน คือ งานพัฒนาบุคลิกภาพและวินัยนักศึกษามีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลาง งานแนะนำและบริการอาชีพ พบว่า เฉพาะอาจารย์ การจัดบุคลากรแนะนำที่มีประสิทธิภาพและการบริการให้คำปรึกษามีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก ยกเว้นในด้านการประสานงานระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อให้นักศึกษามีงานทำ ตามความคิดเห็นของนักศึกษา ยังมีการปฏิบัติในระดับน้อย งานกิจกรรมนักศึกษามีการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง ส่วนในด้านการแต่งตั้งครุศาสตร์รับผิดชอบดูแลงานกิจการนักศึกษานั้น สามารถปฏิบัติในระดับมาก งานองค์การนักศึกษา พบว่า ในด้านการเลือกตั้งคณะกรรมการนักศึกษานั้น สามารถปฏิบัติได้ในระดับมาก งานบริการและสวัสดิการนักศึกษา มีเพียงบางด้านที่ปฏิบัติในระดับน้อย คือ ควรจัดกิจกรรมบันเทิง การจัดกิจกรรมทัศนศึกษา เพื่อพัฒนาครุศาสตร์ อาจารย์และนักศึกษาและการจัดบริการน้ำดื่ม น้ำใช้ บริการในวิทยาลัยงานนักศึกษาวิชาทหารในทุกด้านปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนในด้านการวางแผนการกำหนดวันเรียน วิชาทหาร โดยไม่ระบุต่อการเรียนการสอนสามารถปฏิบัติได้ในระดับมาก

ประสิทธิ์ ยิ่งสมัคร (2546) ได้ศึกษาการปฏิบัติงานปกครองนักเรียนของโรงเรียนสันป่าตองวิทยาคมจังหวัดเชียงใหม่ พบร่วมกับ ครุอาจารย์ส่วนใหญ่เห็นว่า มีการแต่งตั้งบุคลากรรับผิดชอบในการบริหารงานปกครองนักเรียนและได้ดำเนินการตามโครงการระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนมีการนำนักเรียนเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมอย่างสม่ำเสมอทุกครั้งและจัดกิจกรรมส่งเสริมพุทธศาสนา เพื่อให้นักเรียนได้มีโอกาสเข้าร่วมเป็นประจำ จัดกิจกรรมเพื่อปลูกฝังพุทธิกรรมประชาธิปไตยให้กับนักเรียน ในส่วนที่ครุ-อาจารย์ส่วนใหญ่เห็นว่าไม่ได้ปฏิบัติคือ การแจ้งผล การประเมินการปฏิบัติงานปกครองให้แก่ครุและผู้ปกครองทราบ การจัดทำปฏิทินติดตามการปฏิบัติงานปกครองนักเรียน การจัดกิจกรรมเข้าค่ายคุณธรรมและจริยธรรมให้นักเรียนทุกระดับชั้นทุกปี ครุแนะนำให้คำปรึกษาแก่นักเรียนในการป้องกันและแก้ไขพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม การให้นักเรียนมีส่วนร่วมกับทางโรงเรียนในการแก้ไขพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมและการจัดกิจกรรมโถมรูมตามความต้องการของนักเรียน ครุอาจารย์ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรมีการซึ่งแนะนำแนวทางการปฏิบัติงานเรื่องระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนที่เป็นระบบและชัดเจนเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน ควรจัดให้มีการเข้าค่ายคุณธรรมและจริยธรรมทุกระดับชั้น ทุกปีการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ควรจัดให้มีการอบรมให้ความรู้และปลูกฝังเรื่องประชาธิปไตยให้มากกว่านี้และจัดอย่างต่อเนื่อง

วรรุธ ด้วน้อย (2546) ได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาการบริหารงานกิจการนักเรียนในโรงเรียนบรินส์รอยแยลส์วิทยาลัยจังหวัดเชียงใหม่ งานปกครองนักเรียนควรกำหนดนโยบายด้านการปกครองนักเรียนให้มีความชัดเจน ควรกำหนดขอบเขตหน้าที่ของฝ่ายปกครองให้ชัดเจนควรจัดตั้งคณะกรรมการครุปกครองให้มีจำนวนเหมาะสมกับจำนวนนักเรียน ควรมีการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกันในคณะกรรมการครุ โดยเฉพาะครุฝ่ายปกครอง ครุฝ่ายระดับชั้น และครุแนะนำในการแก้ไขพฤติกรรมนักเรียนที่ไม่พึงประสงค์ ควรมีการประเมินภาระเบียบวินัยให้มีความเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบันและอนาคต ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ฝ่ายปกครองนักเรียนแล้วนำผลมาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลแก่นักเรียน งานแนะนำ ควรวางแผนนโยบายด้านแนะนำให้มีความชัดเจน ควรกำหนดบทบาทหน้าที่ ครุแนะนำให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของนักเรียนควรจัดครุแนะนำที่จบแนะนำโดยตรง หรือบุคคลที่มีความรู้ความสามารถสามารถและมีใจรักในงานด้านนี้และมีจำนวนเหมาะสมกับนักเรียน ควรปรับปรุงสภาพห้องแนะนำให้มีบรรยากาศที่เอื้อต่อการติดต่อนักเรียน เพื่อ ขอคำปรึกษาทั้งการเรียน การศึกษาต่อและปัญหาชีวิต ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ฝ่ายแนะนำ มีการ

เผยแพร่ความรู้ข่าวสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการเรียนการศึกษาต่อและการดำเนินชีวิตของนักเรียน ควรพัฒนาระบบจัดเก็บข้อมูลนักเรียนปัจจุบันและที่จบไปแล้ว ให้มีความสะดวกต่อการค้นหา ควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกันในคณะครุ โดยเฉพาะครุฝ่ายแนะแนว ครุฝ่ายปกครอง และครุฝ่ายระดับชั้นเพื่อแก้ไขพฤติกรรมนักเรียนที่ไม่พึงประสงค์ ควรให้มีการประเมินผล การดำเนินงานของฝ่ายแนะแนวเป็นระยะ ๆ เพื่อนำผลมาใช้ปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลแก่นักเรียน

สุนทร ศรีสังวาลย์ (2546) ได้ศึกษาการบริหารงานกิจการนักเรียนของโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสันป่าตองจังหวัดเชียงใหม่ ด้านการวางแผน พบร้า ครุผู้สอนมีความเห็นว่าทุกคนมีส่วนร่วมในการวางแผนการจัดกิจกรรมกีฬาและกิจกรรมชุมนุม โดยประชุมปรึกษาหารือร่วมกับคณะครุ เพราะกิจกรรมดังกล่าวมีประโยชน์ต่อการพัฒนา คุณลักษณะอันพึงประสงค์ของนักเรียน เพื่อจะได้ระดมความคิดเห็นจากหลายในการจัดทำแผน การดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ การดำเนินการตามแผน พบร้า ครุผู้สอนมีความเห็นเกี่ยวกับโรงเรียนจัดกิจกรรมกีฬาและกิจกรรมชุมนุมอยู่ในลักษณะให้ครุและนักเรียนร่วมกันดำเนินกิจกรรม เพราะถ้าทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการดำเนินงานทุกขั้นตอน ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่น ไม่มีความขัดแย้งและประสานความร่วมมือกันเป็นอย่างดี ด้านการตรวจสอบประเมินผล พบร้า ครุผู้สอน มีความเห็นว่า ควรแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบติดตามและวัดผลการทำงาน เป็นทีมย่อมมีประสิทธิภาพกว่าทำงานคนเดียว สร้างความเชื่อถือแก่นักเรียนและผู้ปกครอง ด้าน การปรับปรุงพัฒนา พบร้า ควรมีการประชุมปรึกษาหารือกันเพื่อประเมินผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ร่วมกันอภิปรายผลดีผลเสียของการดำเนินงาน วิเคราะห์ถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ เพื่อนำไปเป็นแนวทางการพัฒนา กิจการนักเรียนในครั้งต่อไป

นินาวาลย์ ปานากาชีง (2550) ได้ศึกษาการจัดการศึกษาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบร้า แนวทางการจัดการศึกษาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สร้างขึ้นจากการประกอบกิจกรรมที่เกิดจากกลุ่มตัวแปรที่มีความสอดคล้องกับหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้มีความสมดุลทางเศรษฐศาสตร์ สังคม และสิ่งแวดล้อมทางการศึกษา แนวทางการจัดการศึกษา ดังกล่าวเกิดจาก 1) การสร้างความสามารถในการแข่งขันบนพื้นฐานทรัพยากรในโรงเรียน 2) การสร้างความสามารถในการตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการทางการศึกษาหรือผู้เรียน จัด

กระบวนการเรียนรู้และกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนตามวิถีอิสลามให้สอดคล้องกับบริบททางสังคม วัฒนธรรมท้องถิ่นและสากลที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ เพื่อให้นักเรียนสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคม อย่างมีความสุขและสันติสุข ต้องประกอบด้วยผู้สอนที่ความเป็นมืออาชีพ และมีการพัฒนาผู้เรียนเป็นรายบุคคล 3) การสร้างความสามารถในการปรับตัวให้เข้ากับบริบทของท้องถิ่นและสากลโดยการสร้าง ความมีส่วนร่วมในการดำเนินงานกับชุมชน

การดี อนันต์นารี (2559) ได้ศึกษาสภาพและปัญหาการบริหารกิจการนักเรียน โรงเรียนมัธยมวัดหนองจอก สังกัดสำนักเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 2 พบร่วม (1) สภาพการ บริหารกิจการนักเรียนของครูโรงเรียนมัธยมวัดหนองจอก สังกัดสำนักเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 2 โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับมาก เรียงลำดับจากมาก ไปน้อย 3 อันดับ ได้แก่ ด้านการ ควบคุม ด้านกิจกรรมร่วมหลักสูตร และด้านการสอนสอน (2) ผลการเปรียบเทียบสภาพการบริหาร กิจการนักเรียนของครูกลุ่มโรงเรียน มัธยมวัดหนองจอก สังกัดสำนักเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 2 จำแนกตามเพศ และประสบการณ์ในการปฏิบัติงานโดยรวมและรายด้านแตกต่างกันอย่างไม่ มีนัยสำคัญทางสถิติ (3) ปัญหาการบริหารกิจการนักเรียนของโรงเรียนมัธยมวัดหนองจอก สังกัด สำนักเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 2 ได้แก่ ขาดบุคลากรที่มีความรู้ในด้านการพยาบาล ขาด เวชภัณฑ์และอุปกรณ์การปฐมพยาบาล นักเรียนที่โรงเรียนรับเข้าศึกษาในแต่ละปีมีปัญหาทางด้าน ความสามารถในการเรียนอ่อน ขาดงบประมาณและอุปกรณ์ที่จะสนับสนุน ในการจัดกิจกรรมและ การสอนซ่อมเสริมนักเรียนที่ไม่สนใจที่จะรับการสอนซ่อมเสริม

กำไลทอง จันทร์ไทยศรี (2555) ได้ศึกษาการบริหารงานด้านกิจการนักเรียนของ ผู้บริหารโรงเรียนประชุมศึกษา สังกัดกรุงเทพมหานคร (กลุ่มกรุงเทพตะวันออก) สามารถแบ่ง ออกเป็น 3 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านกิจกรรมนอกหลักสูตร 2) ด้านการให้บริการนักเรียน และ 3) ด้าน ระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน ด้านกิจกรรมนอกหลักสูตร เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านและรายขอ พบร ว่า มีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานอยู่ในระดับมากทุกขอ โดยเรียงลำดับจากความแน่นความ คิดเห็นจากมากไปน้อยดังนี้ มากที่สุดได้แก่ กิจกรรมด้านศาสนาศิลปวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม รองลงมา ได้แก่ กิจกรรมสภานักเรียนและการส่งเสริมประชาธิปไตย กิจกรรมกีฬาและนันทนาการ และกิจกรรมสหกรณ์นักเรียนน้อยที่สุด ตามลำดับ ด้านการให้บริการนักเรียน เมื่อพิจารณาเป็นราย ด้าน พบร ว่า มีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเป็นรายขอ พบร ว่า มีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานอยู่ในระดับมาก ได้แก่ บริการอาหารกลางวันนักเรียน

และบริการห้องสมุด และที่มีระดับความคิดเห็นต่อบริหารงานอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ บริการรับ-ส่งนักเรียน บริการไปรษณีย์-โทรศัพท์ และบริการการเรียนวิชา ทหาร ตามลำดับ ด้านระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านและรายขอ พบว่า มีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานอยู่ในระดับมากทุกขอ โดยเรียงลำดับจากค่าคะแนนความคิดเห็น ดังนี้ มากที่สุด ได้แก่ การป้องกันสิ่งเสพติดในโรงเรียน รองลงมา ได้แก่ การพัฒนาความประพฤติและระเบียบวินัยนักเรียน งานส่งเสริมความปลอดภัยในโรงเรียน งานสวัสดิการ และทุนการศึกษา และงานส่งเสริมสุขภาพ อนามัย น้อยที่สุด ตามลำดับ

อนัญญา เรืองวนิช (2557) ได้ศึกษาแนวทางการบริหารงานกิจการนักเรียนของโรงเรียนนนทบุรีพิทยาคม สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 3 พบว่า ปัญหาการบริหารงานกิจการนักเรียนของโรงเรียนนนทบุรีพิทยาคม สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 3 มีปัญหาการดำเนินการโดยรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านที่มีปัญหาสูงที่สุดคือ ด้านงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และแนวทางการบริหารงานกิจการนักเรียนของโรงเรียนนนทบุรีพิทยาคม สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 3 ประกอบด้วย (1) ด้านงานพัฒนาระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน (2) ด้านงานป้องกันและแก้ไข พฤติกรรมนักเรียน (3) ด้านงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (4) ด้านงานส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและค่านิยมที่ดีอย่างมีส่วนร่วม

จากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง พบว่า การบริหารงานกิจการนักเรียนของโรงเรียนมีความสำคัญอย่างยิ่ง ในด้านการจัดกิจกรรมนักเรียน การรักษาและเบียบวินัยของโรงเรียนการจัดบริการแนะแนว การจัดบริการอาหารกลางวัน และการจัดบริการสุขภาพและอนามัย นักเรียนผู้บริหารและผู้รับผิดชอบงานกิจการนักเรียนต้องดูแลเอาใจใส่งานทุกด้านอย่างใกล้ชิดมีการวางแผนการดำเนินงาน การปฏิบัติตามแผน การประเมินและการปรับปรุงการทำงาน เพื่อให้การพัฒนาระบบงานของโรงเรียนมีประสิทธิภาพส่งผลต่อการพัฒนานักเรียนต่อ